

Élaborer un projet de territoire et mobiliser les leviers pour rendre une ville attractive

SEMINAIRE et ATELIER du 28 SEPTEMBRE 2021 à
TOURNUS

Objet : Compte-rendu et synthèse du séminaire à destination des communes et EPCI de Saône-et-Loire lauréats du dispositif Petites villes de demain

Destinataire : DREAL de Bourgogne-Franche-Comté, DDT de la Saône-et-Loire, communes et EPCI invitées

Auteur : AUDAB, Blanca Elena BENAVIDES

Pièces jointes : Supports des présentations

Liste de présents :

Organisateurs

AUDAB	Blanca Elena BENAVIDES Benjamin GRACIEUX	Chargée d'études principale Urbanisme de projet Chargé de mission Environnement et urbanisme de santé
DDT 71	Frédéric REVEL Romain CHARTIER	Chargé de mission conseil aux territoires Chargé de mission conseil aux territoires

Intervenants

AUDAB	Justine HUOT-MARCHAND	Chargée d'études Planification et dynamiques intercommunales
CA de Vesoul	Loïc LEROY	Chef de projet Cœur de ville
CAUE de la Saône-et-Loire	Matthieu LARDIÈRE	Directeur
CMA Auvergne-Rhône-Alpes	Jérémie BRUN	Chargé du développement des territoires
DDT de la Saône-et-Loire	Bénédicte CRETIN	Directrice adjointe
Ville de Gueugnon	Fernand BOUILLER	Adjoint en charge de la politique de la Ville, de l'urbanisme et de l'économie
Ville de Tournus	Marion CURT Bertrand VEAU	Chargée de mission revitalisation du centre-ville Maire

Participants

CC Mâconnais Tournugeois	Christophe RAVOT	Président
CC Bresse Louhannaise Intercom'	Florian DERIBLE	Chef de projet Petites villes de demain
	Didier LAURENCY	Vice-président
CC Bresse Nord Intercom	Lydie COGNARD	Chef de projet Petites villes de demain
CC Brionnais Sud Bourgogne	BAJARD Fabienne Stéphane HUET	Chef de projet Petites villes de demain Président
CC du Clunisois	Paul DUPAS	Coordonnateur de pôle
CC du Grand Autunois Morvan	Laëtitia BOITHIAS	Chef de projet politique territoriale et contractualisations
CC Entre Saône-et-Grosne	Laurent GOUTHERAUD	Chef de projet Petites villes de demain
CC le Grand Charolais	Alexandre BRACHET Justine WATREMEZ	Chef de projet Petites villes de demain DGA Attractivité Développement et Transitions
CC Terres de Bresse	Philippe BRAS	Chef de projet Petites villes de demain - Cuisery
CMA de la Saône-et-Loire	Jérôme CARAMELLE	Directeur
CU Le Creusot Montceau	Béatrice ROSSIGNOL	Directrice de la prospective et du développement
	Justine ULTSCH	Cheffe de projet ORT / Petites villes de demain
DDT de la Saône-et-Loire	Samuel BELINGA Jean THEVENIN Valérie DUBAND-PERRIER Mathias MONZIE	Chargé de mission Planification et urbanisme Chargé de mission Planification et urbanisme Chargé de mission Planification et urbanisme Adjoint à la cheffe de service SUAT
Ville de Bourbon-Lancy	Valérie GOUBY	DGS
Ville de Chagny	Daniel GAUTHEY Sébastien LAURENT Vittorio SPARTA Camille VILFROY	Chef de projet Petites villes de demain Maire 1 ^{er} adjoint au maire Chargée d'étude architecturale et urbaine
Ville de Chauffailles	Stéphanie DUMOULIN	Maire
Ville de Cluny	Marie FAUVET	Maire
Ville de Cuiseaux	Christian LEROY	Maire
Ville de Cuisery	Béatrice LACROIX-MFOUARA	Maire
Ville de Digoïn	Julien BOULLIER Julien GAGLIARDI	Directeur général des services Adjoint au commerce et à l'attractivité
Ville de Epinac	Carole DESSERTENNE Jean-François NICOLAS	Directrice générale des services Maire
Ville de Etang sur Arroux	Guillaume GRILLON	Adjoint au Maire

Ville de Gueugnon	Céline FORET	Responsable du Service développement
Ville de La Clayette	Christian LAVENIR	Maire
Ville de Matour	Thierry IGONNET	Maire
Ville de Montchanin	Pierre PIBAROT	Directeur général des services
Ville de Pierre de Bresse	Katy COUPAT SAGNARD	Adjointe au Maire
	Aline GRUET	Maire
Ville de Pierreclos	Rémy MARTINOT	Maire
Ville de Saint-Bonnet-de-Joux	Patrick PAGES	Maire
Ville de Sennecey-le-Grand	Florence MARCEAU	Maire
Ville de Tournus	Marie Pierre BERTHIER MAITRE	Directrice générale des services
Ville de Tramayes	Michel MAYA	Maire
Ville de Verdun-sur-le-Doubs	Claude MARCHAL	Maire

Excusés

CC Saint-Cyr Mère Boitier	Sandra ALEKSY	Chef de projet Petites villes de demain
DDT de la Saône-et-Loire	Jean-Pierre GORON	Directeur

La mission d'animation des Agences d'urbanisme dans le lancement du dispositif « Petites villes de demain »

L'AUDAB a été missionnée par l'État pour l'organisation et l'animation d'une journée d'échanges destinée aux collectivités lauréates du dispositif Petites villes de demain dans le département de Saône-et-Loire. Cette mission s'inscrit dans le cadre de la réalisation du programme partenarial d'activités de l'AUDAB.

Les contenus et l'organisation de cette journée ont été définis en étroite collaboration avec la DDT 71. Cette journée a abordé successivement : des aspects méthodologiques, des retours d'expériences, des temps de questions/réponses, des approfondissements thématiques, des temps de travail en groupes et de partage avec l'ensemble des participants.

Objectifs de la journée

- Faire vivre localement le dispositif Petites villes de demain.
- Animer le lancement de la démarche en considérant le contexte local.
- Sensibiliser les collectivités par rapport aux enjeux de la revitalisation.
- Répondre aux attentes des collectivités pour soutenir le lancement du dispositif.
- Favoriser les échanges, le partage de connaissances et la mise en réseau.

A qui s'est adressée cette journée ?

La journée du 28 septembre 2021 a été à destination des communes et EPCI lauréats du dispositif Petites villes de demain. Chaque commune et chaque EPCI concerné a été invité à participer à cette journée avec, dans l'idéal, un binôme élu - technicien. Selon les cas, les participants ciblés ont été : Président ou Vice-président de l'EPCI en charge du dispositif, Maire ou adjoint en charge du dispositif, DGS ou chef de projet Petites villes de demain.



Séance plénière animée par Blanca Elena BENAVIDES (AUDAB)



Restitution du travail en groupes par les participants

Rappel du contexte local

- 24 communes regroupées en 14 EPCI :
 - o Entre Arroux Loire et Somme : Bourbon-Lancy, Gueugnon
 - o Le Grand Charollais : Charolles, Digoin, Paray-le-Monial, Saint-Bonnet-de-Joux
 - o La Clayette Chauffailles en Brionnais : Chauffailles, La Clayette
 - o Le Clunisois : Cluny
 - o Bresse Louhannaise : Cuiseaux, Louhans
 - o Terres de Bresse : Cuisery
 - o Grand Autunois Morvan : Épinac, Étang-sur-Arroux
 - o Le Creusot Montceau : Montchanin
 - o Bresse Nord : Pierre-de-Bresse
 - o Mâconnais Tournugeois : Tournus
 - o Saône Doubs Bresse : Verdun-sur-le-Doubs
 - o Entre Saône-et-Grosne : Sennecey-le-Grand
 - o Saint-Cyr Mère Boitier : Matour, Tramayes, Pierreclos, Dompierre-les-Ormes
 - o Beaune, Côte et Sud : Chagny
- Uniquement 4 communes sont déjà dans une démarche de revitalisation et aucun des EPCI a été directement concerné par ces démarches jusqu'avant la mise en place du dispositif Petites villes de demain.
- Le département de la Saône-et-Loire est globalement bien couvert en matière de documents d'urbanisme (SCoT et PLUi), avec plusieurs démarches en cours, notamment en ce qui concerne des PLUi.
- Les principaux questionnements au niveau local émergés au cours de l'organisation de la journée sont en lien avec le processus de définition et de mise en œuvre du projet de revitalisation : comment intégrer la revitalisation du centre-ville dans le projet du territoire ? quelles méthodes pour aller vers des démarches partagées et coconstruites, y compris avec la participation des habitants ? quels leviers pour renforcer l'attractivité des petites villes ?



Présentation des chefs de projet Petites villes de demain

Déroulement de la journée

9h30 Accueil café et émargement

9h40 Mot d'accueil - Bertrand VEAU, Maire de Tournus

9h55 Propos d'ouverture - Bénédicte CRETIN, DDT de la Saône-et-Loire

10h10 Les clés de la réussite du projet de territoire, Justine HUOT-MARCHAND - AUDAB

10h45 De la stratégie à l'ORT pour le centre-ville de Vesoul, Loïc LEROY - Communauté d'agglomération de Vesoul

11h20 Les leviers de l'attractivité des petites villes en décroissance, Jérémie BRUN - CMA Auvergne-Rhône-Alpes

11h55 Aménagements de qualité et qualité de vie pour des villes attractives, Matthieu LARDIÈRE - CAUE 71

12h30 Clôture de la matinée

13h40 Accompagner les porteurs de projets pour la revitalisation d'un centre-ville : l'exemple de l'Atelier de la rénovation, Marion CURT - Ville de Tournus

14h20 Intégrer l'avis des seniors dans le cadre de la définition de la politique de revitalisation de la ville de Gueugnon, Fernand BOUILLER - Ville de Gueugnon

15h00 Lancement du travail en groupes

15h10 Comment valoriser le rôle des centralités dans le projet du territoire ?

15h40 Comment favoriser la dynamique des centres bourgs et s'adapter aux évolutions en cours ?

16h00 Retour sur le travail en groupes

16h30 Présentation des chefs de projet Petites villes de demain et clôture de la journée



Séance plénière du matin

Résumé des contenus

Mot d'accueil



Bertrand VEAU, Maire de Tournus, a accueilli les participants en rappelant qu'entre 40 et 50% de la population en France vit dans des petites villes, d'où l'importance d'œuvrer pour leur revitalisation. Il a souligné que le processus de dévitalisation initiée dans les années 1970 est en lien avec l'essor des grandes métropoles et avec le développement de grands centres commerciaux périphériques, mais aussi avec le retrait des services de l'État et la désindustrialisation. Les conséquences évidentes ont été l'appauvrissement de la population et la paupérisation des petites villes, le manque d'attractivité des commerces, la perte démographique et le manque de ressources pour entretenir un patrimoine assez important. Dans ce sens, le dispositif Petites villes de demain crée une dynamique de projet nécessaire et attendue par les collectivités locales.

Pour finir, il a remercié l'AUDAB et la DDT 71 pour l'organisation de la journée, les intervenants et les participants pour leur mobilisation. Il a souligné que la mise en réseau et les échanges sont essentiels pour la réussite des projets et que le point commun de toutes les petites villes concernées par le dispositif est la qualité de vie qu'elles offrent à leurs habitants.

Propos d'ouverture



Bénédicte CRETIN, directrice adjointe de la DDT de Saône-et-Loire a remercié le Maire de Tournus pour l'accueil pour la réalisation de la journée.

Elle a rappelé que la Saône-et-Loire est le département avec le plus grand nombre de communes lauréates du dispositif Petites villes de demain en Bourgogne-Franche-Comté. Ce qui reflète une réalité de terrain et la volonté locale d'agir dans le sens de la revitalisation des centres-villes.

Mme. CRETIN a souligné que la plupart des collectivités se trouvent en début de réflexion actuellement et, donc, le partage des réflexions, méthodes et expériences au cours de la journée seront sans doute enrichissantes et de grand intérêt pour les participants.

Elle a finalisé son intervention en souhaitant une bonne séance de travail à tous.

Les clés de la réussite du projet de territoire



Justine HUOT-MARCHAND, chargée d'études Planification et dynamiques intercommunales à l'AUDAB, a présenté l'expertise de l'agence en matière d'accompagnement à la définition et la mise en œuvre de projets de territoires. Cette présentation a mis l'accent sur l'importance de la réflexion à l'échelle intercommunale et la gouvernance du projet. Elle a rappelé quel est l'intérêt d'avoir un projet de territoire, en apportant tout d'abord un éclairage par rapport à la terminologie utilisée dans le cadre de ces démarches, et en faisant la distinction entre l'objectif, les outils et les méthodes.

De la stratégie à l'ORT pour le centre-ville de Vesoul



Loïc LEROY, chef de projet Action cœur de ville pour la Communauté d'agglomération de Vesoul, a présenté son expérience en tant que pilote de la démarche suivie par Vesoul et son territoire pour définir une stratégie d'action, décliner des actions et mettre en œuvre l'ORT (opération de revitalisation du territoire). Il a souligné l'accompagnement de l'AUDAB dans la démarche globale et partenariale, en allant du diagnostic à la rédaction de fiches-action, mais en passant également par la définition de la stratégie et l'animation d'ateliers comptant avec la participation des acteurs et partenaires locaux.

Il a rappelé également l'importance de : l'intervention d'autres prestataires experts qui ont apporté une vision extérieure et enrichie la démarche, la participation des partenaires à la co-construction du projet, le processus de validation progressif et en cohérence avec les jalons établis par l'État, la prise en compte des priorités et spécificités locales, la définition d'actions concrètes, etc.

Les leviers de l'attractivité des petites villes en décroissance



Jérémie BRUN, actuellement chargé du développement des territoires à la Chambre de Métiers et de l'Artisanat Auvergne-Rhône-Alpes, a réalisé entre 2015 et 2018 une thèse intitulée « Les leviers de l'attractivité des villes petites et moyennes en décroissance : une recherche-action au sein du périmètre de l'Agence d'urbanisme Sud Bourgogne ». Le contenu de sa recherche prend aujourd'hui toute son actualité avec le dispositif Petites villes de demain.

Cette intervention a abordé trois défis pour répondre à la question relative à l'attractivité des petites villes, et ce, à travers des exemples concrets :

- La sauvegarde des conditions de développement, en travaillant les interactions entre économie présentielle et économie productive.
 - L'organisation de la centralité, que la petite ville ne se dilue pas dans un espace indifférencié, en articulant les fonctions matérielles et symboliques.
 - La construction d'un lien entre les dépenses d'investissement et les dépenses de fonctionnement, en réfléchissant le territoire dans sa globalité.
- Les liens entre acteurs, entre ressources ou entre projets pour construire un système économique viable sont le dénominateur commun de ces trois défis.

Aménagements de qualité et qualité de vie pour des villes attractives



Matthieu LARDIÈRE, directeur du CAUE de Saône-et-Loire, après une présentation rapide des missions des CAUE, est revenu sur la définition de la notion de qualité en ce qui concerne les aménagements urbains, soulignant que celle-ci est le fruit d'une démarche de projet complète et indispensable. Ensuite, il a développé chacune des étapes de la démarche de projet, en rappelant l'importance de chacune d'entre elles : diagnostic, programme, projet, réalisation, usage.

Accompagner les porteurs de projets pour la revitalisation d'un centre-ville : l'exemple de l'Atelier de la rénovation



Marion CURT, chargée de mission revitalisation du centre-ville à Tournus, a présenté un outil mis en place par la ville de Tournus pour favoriser les opérations de rénovation et faire connaître les projets de la ville : l'Atelier de la rénovation.

Il permet le suivi des différents projets et de proposer un lieu de rencontre entre les différents acteurs, en favorisant ainsi une dynamique de projet. Son succès vient notamment du caractère non institutionnel de ce lieu unique (détaché de la mairie) et de sa localisation au cœur du tissu économique du centre-ville de Tournus.

Ce lieu accueille aussi des conseillers (permanences de SOLIHA, ABF, PETR) : il permet de concentrer et faire se rencontrer les acteurs de la rénovation et les porteurs de projets, et d'accompagner ces derniers dans leurs démarches à travers un interlocuteur et un lieu unique.

Intégrer l'avis des seniors dans le cadre de la définition de la politique de revitalisation de la ville de Gueugnon



Fernand BOUILLER, adjoint en charge de la politique de la ville, de l'urbanisme et de l'économie à la mairie de Gueugnon, a présenté l'enquête seniors menée par la ville de Gueugnon et comment les résultats ont été intégrés dans la démarche Petites Villes de Demain.

Cette enquête a permis de mieux comprendre les attentes des habitants, notamment les seniors, vis-à-vis de leur ville et de son avenir : les retours sur la qualité de vie ont permis d'identifier les principaux manques (commerces en centre-ville, animations, services et équipements, etc.) mais aussi les atouts de la ville de Gueugnon (cadre de vie de qualité, tranquillité, vie associative, etc.).

Les enseignements issus du questionnaire ont permis de mettre en place des actions en faveur de la revitalisation locale : rénovation de la rue principale commerçante, échanges avec les entreprises locales, requalification d'une ancienne friche, opérations sur l'habitat, etc.

Synthèse du travail en groupes

Les participants ont été répartis en 6 groupes pour réfléchir collectivement, partager leurs questionnements et faire émerger des pistes d'action adaptées à la réalité du terrain des communes et EPCI lauréats PVD en Saône-et-Loire. Les temps de travail impartis ont permis de traiter 2 questions préalablement proposées, et ce, en rapport direct avec les contenus présentés au cours de la journée.



Groupes de travail animés par Mathias MONZIE (DDT 71) et Romain CHARTIER (DDT 71)

Comment valoriser le rôle des centralités dans le projet du territoire ?

Les participants ont reconnu que cette question comporte plusieurs autres questions sous-jacentes, comme par exemple : quel est le rôle d'une centralité ? qu'est-ce que la centralité ? Pour eux une centralité est une polarité dans le territoire qui comporte une offre de commerces, services, habitat et mobilité capable de permettre aux habitants et visiteurs de trouver ce dont ils ont besoin.

Ils ont soulevé que la concentration de ces fonctions au sein de la centralité ne doit pas se faire au détriment du territoire environnant, ni en concurrence, mais qu'il faut privilégier la complémentarité, l'articulation harmonieuse entre la ville centre et les autres communes de l'EPCI. La centralité doit être vécue comme un atout pour l'ensemble du territoire. Il y a une dimension pédagogique à développer pour asseoir cette philosophie.

Néanmoins, ils rappellent que la coexistence de plusieurs centralités est aussi possible, et que dans ce sens, il leur paraît plus pertinent dans certains cas de parler de polarités ou de multipolarité au sein d'un territoire, au lieu d'une seule centralité. Dans tous les cas, il paraît essentiel d'attaquer la réflexion à l'échelle intercommunale pour construire un projet cohérent.

Les questions qui émergent ensuite sont donc : comment valoriser sans accaparer ? Quelle complémentarité entre plusieurs centralités ?

Plusieurs pistes ont été ensuite évoquées pour valoriser le territoire dans sa totalité et le rendre plus attractif :

- Permettre les parcours résidentiels avec une offre d'habitat diversifiée.
- Organiser les mobilités de manière efficace, développant par exemple les liaisons douces.
- Valoriser les spécificités de chaque commune, dont la production locale (agriculture ou autres)
- Impulser le tourisme avec une vision fédératrice à l'échelle du territoire.
- S'appuyer sur les documents d'urbanisme.
- Développer des aménagements attractifs dans le centre-ville
- Lutter contre la vacance et optimiser l'utilisation du patrimoine bâti.
- Faire participer les petites communes à la construction du projet du territoire.



Groupes de travail animés par Samuel BELINGA (DDT 71) et Jean THEVENIN (DDT 71)

Comment favoriser la dynamique des centres bourgs et s'adapter aux évolutions en cours ?

La question a interpellé certains participants car le mot dynamique peut être compris dans le sens d'un développement orienté forcément vers la croissance, ce qui ne semble pas être l'objectif à privilégier actuellement, notamment vis-à-vis des enjeux environnementaux.

L'objectif à privilégier serait de créer les conditions nécessaires pour conserver les habitants et la qualité de vie qui caractérise nos petites villes. C'est-à-dire favoriser le rayonnement des centres bourgs. Dans ce sens, il faudrait par exemple accompagner les acteurs économiques locaux, leur apporter un soutien et favoriser ainsi le maintien des emplois. L'utilisation du numérique doit aussi être mise au service du rayonnement du territoire.

Idéalement, il faut identifier ce qui constitue le socle commun au sein d'un territoire, des objectifs partagés : vers quoi on veut tendre ? Ensuite, chaque commune pourra trouver son rôle dans le déploiement du projet de territoire. Ce travail doit être réalisé avec une logique d'ensemble à l'échelle du territoire, en réinterrogeant le modèle du maillage et de la centralité, le cas échéant, et en articulation avec les démarches de planification. Il doit également appréhender les limites techniques et prendre en compte la situation politique locale.

En ce qui concerne le besoin d'adaptation aux évolutions en cours, les participants ont souligné un grand degré d'incertitude actuellement, ce qui rend difficile l'anticipation et la mensuration de certaines tendances annoncées, comme par exemple : la généralisation du télétravail, l'omniprésence du numérique, la migration des habitants des métropoles vers des villes moyennes et petites. Sont-ils des vrais phénomènes ? Nous manquons du recul à l'heure actuelle.



Groupe de travail animé par Frédéric REVEL (DDT 71)



Groupe de travail animé par Justine HUOT-MARCHAND (AUDAB)

Clôture de la journée

Blanca Elena BENAVIDES (AUDAB) et Frédéric REVEL (DDT 71) ont clôturé le séminaire en remerciant participants et intervenants pour leurs apports respectifs au cours de la journée. L'AUDAB a précisé que toutes les ressources produites dans le cadre des journées d'animation locale départementale du dispositif Petites villes de demain organisées par l'agence sont regroupées sur son site internet : <https://www.audab.org/actualite/petites-ville-de-demain-retour-sur-les-ateliers>. La DDT 71 a annoncé la prochaine constitution d'un réseau départemental des chefs de projet Petites villes de demain en Saône-et-Loire, dont une première réunion pourrait avoir lieu en fin d'année.