



Décembre 2021

  
Expertise

# Temps et territoire

Enjeux et perspectives des temps de la ville



## Introduction

**A**lors que les collectivités locales ont pris à bras le corps la nécessité de l'organisation spatiale de leur territoire grâce notamment aux différents documents de planification à élaborer, la dimension temporelle reste, quant à elle, encore peu explorée et exploitée. Seules quelques villes en France (et quelques autres en Europe) se sont dotées d'une cellule d'investigation de ce champ de l'aménagement devenant de plus en plus essentiel pour appréhender au mieux la complexité du fonctionnement d'un territoire et en améliorer son usage : les Bureaux des Temps.

Besançon, de par son passé horloger et sa communauté scientifique de pointe active autour du temps (Le service chronométrique de l'Observatoire de Besançon participe au Temps Atomique International, devenu le temps de référence en 1967) a acquis le nom de "Ville du temps" ; une position privilégiée pour mener des réflexions sur l'application du temps à la ville d'aujourd'hui et de demain.

*Tempus fugit*  
**Le temps passe vite.**

*Tempora mutantur et nos mutamur in illis*  
**Les temps changent et nous aussi changeons avec eux.**

*Tempus edax, homo edacior*  
**Le temps destructeur, l'homme plus destructeur encore.**

*Tempus rerum imperator*  
**Le temps, maître de toute chose.**

*T'as meilleur temps*  
**Expression commune à la Franche-Comté et au Québec signifiant "Tu gagnerais du temps à..."**

# Sommaire



<b>Genèse des politiques temporelles</b>	<b>4</b>
<b>Les politiques temporelles dans les différents champs des politiques publiques</b>	<b>6</b>
<b>Politiques temporelles et Covid</b>	<b>8</b>
<b>Agir sur la mobilité des personnes</b>	<b>10</b>
<b>Améliorer l'accès aux services publics</b>	<b>12</b>
<b>Explorer le chrono-aménagement</b>	<b>14</b>
<b>Anticiper les nouveaux modes de vies et de travail</b>	<b>16</b>
<b>Tempus temporis tempo</b>	<b>18</b>

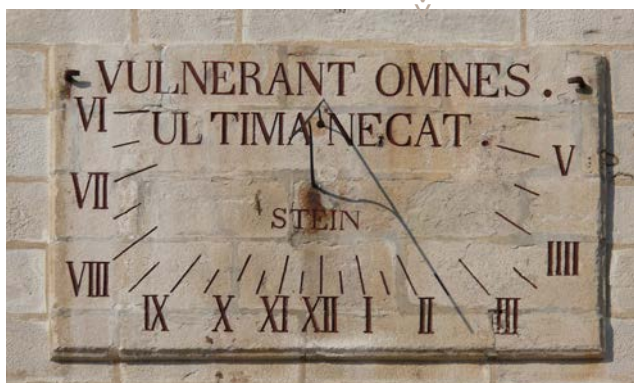
SOM-

MAIRE



# Genèse des politiques temporelles

"Toutes blessent, la dernière tue" - inscription commune sur les horloges et cadrans solaires - église Saint-Vincent d'Urrugne, Pyrénées-Atlantique, photo : Peter Potrowl



## Une origine sociale...

Le modèle des Bureaux des Temps français trouve son origine chez nos voisins italiens. L'augmentation de l'emploi des femmes dans la société italienne a mis au jour la problématique rencontrée par nombre d'entre elles pour concilier le temps de travail et les autres temps de la vie.

Le projet « Charte des femmes » est ainsi initié par les femmes du parti communiste italien en 1986. Un forum sur « le temps des femmes » suivra en 1988 où, pour la première fois, sera évoquée la nécessité d'une loi afin d'apporter plus de flexibilité tout au long de la vie, ainsi qu'une réorganisation des horaires des villes « pour les rendre plus humains et vivables ».

Une proposition de loi d'initiative populaire intitulée « les femmes changent le temps », a été déposée. Ainsi, la loi 142/90 donne au maire le pouvoir « dans le cadre de la réglementation régionale, et sur la base de recommandations émises au conseil communal, de coordonner les horaires d'ouverture des commerces et des services publics, ainsi que les horaires d'ouverture au public des bureaux auxiliaires des administrations publiques, et ce afin d'harmoniser les prestations de services avec les exigences globales et générales des usagers ».

A la suite de cette loi, plus de dix régions ont ainsi voté des textes pour la mise en place de plans de régulation des horaires et près de 85 villes comme Rome, Milan, Bolzone, Venise ou Catane ont créé des bureaux des temps.

Le mouvement des femmes a agi dans cette expérimentation sociale comme un catalyseur politique en orientant la question de la synchronisation des

temps sociaux vers une problématique de citoyenneté urbaine (Belloni, 1996).

Plusieurs initiatives ont été lancées en France dès les années 80 (Ministère du temps libre sous Mitterrand, rapport du Sénat de 2001...) et aujourd'hui une trentaine de territoires ou d'acteurs (SNCF par exemple) français mènent des réflexions sur les politiques temporelles et se concertent au sein d'un réseau : « Tempo territorial ».

## 1981-1983

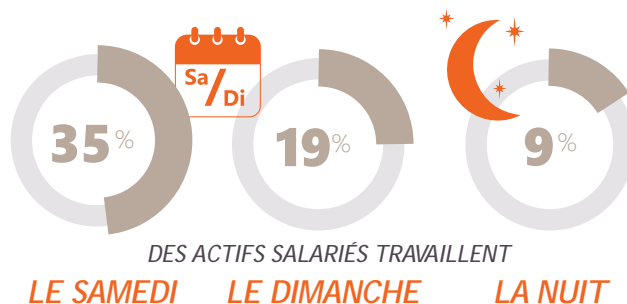
LE GOUVERNEMENT MAUROY SE DOTE D'UN "MINISTÈRE DU TEMPS LIBRE".

“ La politique du temps libre, c'était de donner un sens aux périodes de non-travail qui n'est pas une période du vide. Le temps libre, ce n'est pas seulement les loisirs, c'est aussi la culture et la vie citoyenne, l'engagement citoyen... ”  
André Henry, ancien ministre du temps libre - 2017

## ... et sociétale

Les évolutions sociétales des dernières décennies en matière d'études, d'emploi et d'activité (allongement de la durée d'études, baisse du temps de travail, "flexibilisation" des horaires, explosion du modèle de l'ère industrielle, début du télétravail), d'habitudes de consommation (e-commerce, livraisons à domicile de plus en plus rapides...) ou de loisir, tendent vers une plus grande individualisation des pratiques, et en particulier des pratiques de mobilité.

Cette tendance - accélérée par la crise sanitaire en cours - réinterroge sur la prise en compte du facteur temps dans la mise en œuvre des politiques publiques des collectivités : horaires et temps d'accès pour les services de mobilité, allongement des distances domicile-travail et étalement urbain, horaires des services pour tous les publics...



Au moins une fois au cours des 4 semaines précédant l'enquête Emploi. Source : INSEE

## Analyse des enquêtes "emploi du temps" de l'INSEE depuis 1974

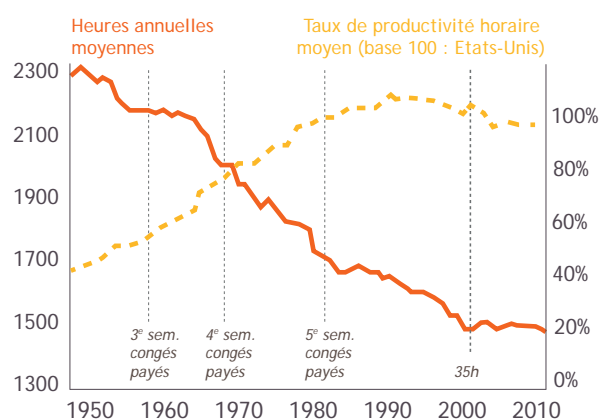
Les Enquêtes Emploi du Temps (EET), réalisées par l'INSEE depuis plusieurs décennies, constituent une base de données riche pour appréhender les différents temps sociaux et rythmes de la vie quotidienne des Français (description fine des temps professionnels et temps personnels et domestiques au cours de la journée). Une analyse comparative des enquêtes entre 1974 et 2010 permet de quantifier certaines évolutions sociétales et de mesurer l'impact de décisions politiques comme la mise en œuvre de la 5<sup>e</sup> semaine de congés payés ou plus récemment les 35h.

Pour l'ensemble des actifs à temps plein ou partiel, le temps passé au travail a ainsi été réduit de 16% entre 1974 et 2010 (-5 % pour les femmes dans le même temps, baisse compensée par un accès à l'emploi croissant). A contrario, le temps passé dans les trajets domicile-travail, s'il est resté plutôt stable dans un premier temps, a augmenté de 10 % entre 1998 et 2010. Côté activités personnelles, les temps domestiques ont diminué de 10% en moyenne (le temps passé aux tâches domestiques a baissé de 47 minutes pour les femmes et augmenté de 10 minutes pour les hommes). Enfin les temps dédiés aux loisirs et à la sociabilité ont augmenté de 23 % en 35 ans alors que le temps de repos est demeuré stable.

Si les différents temps sociaux tendent à s'équilibrer entre hommes et femmes - assez rapidement de 1974 à 1986, de manière nettement ralentie ensuite - ces derniers conservent leur avantage en bénéficiant d'un peu plus de cinq heures de loisirs de plus que les femmes.

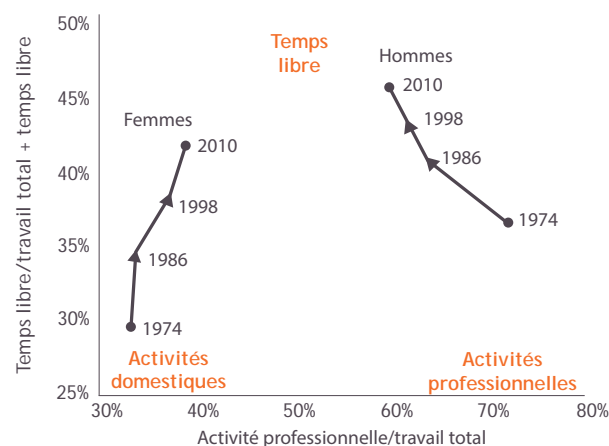
**Lecture du graphique ci-contre :** les deux lignes chronologiques sont croissantes signifiant une augmentation du temps libre et se rapprochent l'une de l'autre signifiant une augmentation de l'activité professionnelle pour les femmes et domestique pour les hommes.

### Évolution du temps de travail et de la productivité horaire en France entre 1950 et 2010



Source : INSEE, Conference Board, Total Economy Database.

### Évolution des grands temps sociaux des femmes et des hommes, INSEE 2010



**Note 1 :** Les flèches indiquent le sens de la chronologie. Population urbaine de 18 à 64 ans.

**Note 2 :** le travail total désigne l'ensemble des activités professionnelles et domestiques. Les activités professionnelles incluent les études

Source : Gershuny (2000, p.132) et Chenu et Herpoin (2002, p.19) enquêtes emploi du temps INSEE, 1974, 1986, 1998, 2010

“

**L'évolution des temps sociaux : l'analyse de Jean Viard, directeur de recherches CNRS au Centre de recherches politiques de Sciences Po** (Extrait d'interview pour le revue Reflets)

"L'espérance de vie moyenne, environ 700 000 heures en Europe, augmente et la part du travail, environ 70 000 heures, diminue. Il y a à peu près un siècle, le temps de vie était de 500 000 heures et la durée moyenne du travail de 200 000 heures. Dans une vie, nous passons environ 100 000 heures devant la télévision. Travailler et étudier prennent autant de temps et travailler, étudier et regarder la télévision est équivalent au temps passé à dormir.

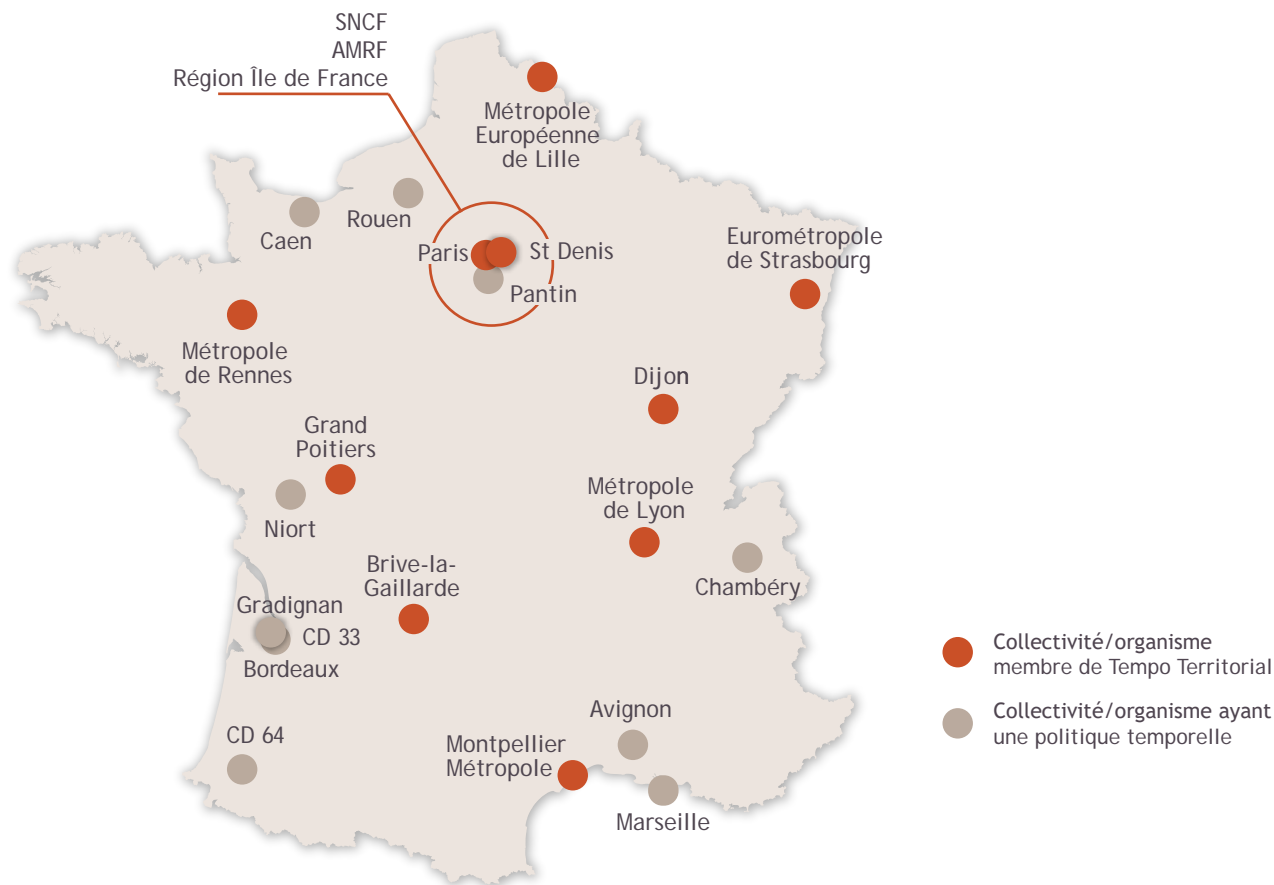
Mais l'accès au loisir, s'il s'est fortement développé, n'en est pas moins toujours très inégalitaire : les activités culturelles (entrées dans les musées, les théâtres, l'opéra...), sont accessibles à moins de 20% environ de la population, les « vacances » incluant un déplacement ne concernent que 65% de la population..."

”



# Les politiques temporelles dans les différents champs des politiques publiques

Exemples d'actions mises en place



## Améliorer l'accès aux services

**Horaires élargis** pour les services publics et les services culturels, ouverture des médiathèques le dimanche

*Rennes, Poitiers, Brive, etc.*



^^ Communication pour le guichet unique des services publics mis en place à Poitiers.

## Politique des guichets uniques

Pour faciliter les démarches administratives des citoyens et leur éviter de perdre du temps, les villes ont développé une politique de création des guichets uniques, rassemblant en un même lieu tous les services.

*Guichets uniques de la rentrée scolaire (Poitiers, Belfort), Guichet unique d'accueil pour les familles (Saint-Denis), Maisons de services publics (Paris, Rennes), Services aux salariés (Grand Lyon, Poitiers, etc.).*



## Travailler sur l'urbanisme temporel

### Multifonctionnalités des lieux

Un même équipement trouve des usages et des fonctions différentes à travers le temps, soit dans la même journée, soit en fonction des périodes scolaires/vacances scolaires.

*Exemple : le pôle éducatif Molière aux Mureaux a ouvert à la rentrée 2014 : l'équipement rassemble une école maternelle, une école élémentaire, une crèche, un restaurant scolaire, un centre de loisirs, une ludothèque, une salle multimédia, une salle à dominante sportive et des salles d'activités.*

### Expériences de chrono-aménagement

Approche expérimentée notamment par la ville de Grenoble, dans le cadre d'autoroutes apaisées à vitesse réduite : l'idée est de rétablir la notion de distances kilométriques entre la ville et ses périphéries, pour lutter contre l'étalement des zones urbaines

### Travail sur la nuit

L'objectif est notamment de prendre en compte les spécificités et besoins de la vie nocturne, et de prévenir les éventuels conflits avec les riverains.

- *Activités et mobilité la nuit : cartes nocturnes, Grand Lyon, nuit des quatre jeudis à Rennes (des soirées culturelles, sportives et festives gratuites pour les jeunes).*
- *Chartes de la vie nocturne (Paris, Rennes, Lyon).*
- *Maires de nuit (Paris).*



<<<  
Communication  
de la ville de Lyon  
pour sa charte de  
la vie nocturne



## Travailler sur le rythme de la journée

**Décalage des heures de cours et horaires de travail** pour diminuer les phénomènes d'hyperpointe dans les transports en commun

Le principe est simple : réunir autour d'une table les différents producteurs de flux aux heures de pointe (gros employeurs, hôpitaux, universités, etc.), pour voir s'il est possible de décaler certains horaires afin de désaturer les transports en commun.

*Poitiers, Montpellier, Rennes, Métropole européenne de Lille/Région Nord-Pas-de-Calais.*



^ À la bonne heure : démarche de Rennes Métropole pour augmenter la part du covoiturage en renseignant ses horaires quotidiens.

**Accueil et gardes d'enfants à des horaires inhabituels**

- crèches interentreprises (Grand Lyon, Dunkerque, etc.).
- garde d'enfants à domicile en horaires décalés 24h/7j (Poitiers, Rennes, Paris, etc.).
- services d'accueil des enfants en horaires élargis (Saint-Denis...).

*La ville de Poitiers est notamment à l'origine d'une offre de baby-sitting pour permettre aux personnes éloignées des activités culturelles, pour des raisons familiales ou économiques, d'assister à des spectacles ou événements culturels.*

**Horaires de travail des agents d'entretien**

L'enjeu est de permettre aux agents d'entretien d'effectuer leur travail à des heures compatibles avec une vie de famille.

*Rennes, Paris, Nantes Métropole*



# Politiques temporelles et Covid

## De l'allegro à l'adagio : ralentir le tempo

Le Forum Vies Mobiles, think tank de la SNCF, a conduit une enquête pendant le confinement du printemps 2020. Plusieurs enseignements sont à tirer de ce travail concernant la dimension temporelle.

La crise sanitaire pousse à une réorganisation des modes de vie et une émergence de nouvelles priorités : les français sont soulagés par le ralentissement que la situation engendre (44%). Le temps récupéré sur les déplacements quotidiens non effectués permet d'en consacrer davantage à d'autres activités. 39 % des français souhaitent consacrer moins de temps aux déplacements en général et même, pour 48 % des actifs, moins de temps aux déplacements pour le travail. Les plus jeunes interrogés sont les plus désireux de moins se déplacer, de ralentir, d'occuper leur temps différemment, de se rapprocher des leurs et de vivre dans un cadre de vie de plus grande proximité, en contact avec la nature.

## L'accélération numérique

La transition numérique s'est subitement accélérée pour impacter en profondeur la mobilité des ménages en proposant notamment de nouvelles formes d'organisation du travail comme le télétravail, de nouvelles pratiques de consommation ou d'accès aux services et de nouvelles mobilités. Il devient alors essentiel pour les ménages de disposer d'une bonne couverture numérique où l'accès à internet compte désormais parmi les critères prioritaires lors de l'installation d'un ménage dans un nouveau logement. De plus, les décisions des consommateurs tiennent désormais de plus en plus compte de questions éthiques telles que l'empreinte carbone et la responsabilité sociale au détriment des considérations de rentabilité.

## L'avènement du télétravail ?

L'émergence de la crise sanitaire a poussé de nombreux citoyens, notamment parisiens, à quitter les cœurs des métropoles lors des successives périodes de confinement. Une tendance qui est facilitée par l'explosion du télétravail, jusqu'à faire émerger le concept de "Zoom Towns", territoires favorables à la visioconférence.

Selon l'INSEE, tous secteurs confondus, 26% des salariés envisagent d'avoir plus souvent recours au télétravail de façon pérenne (jusqu'à 75% dans les secteurs de l'information et de la communication).

CO<sub>2</sub>

**-271 kg** ÉQ.CO<sub>2</sub>/AN

LA RÉDUCTION DU BILAN CARBONE PAR SALARIÉ ET PAR JOUR TÉLÉTRAVAILLÉ (sans déménagement)



**+48,5 min/jour**

LE TEMPS DE TRAVAIL DES SALARIÉS CROIT DE PRÈS D'UNE HEURE PAR JOUR À LA MAISON EN MOYENNE



**24 000 accords**

DE TÉLÉTRAVAIL D'ENTREPRISE SIGNÉS

En Région Bourgogne-Franche-Comté, environ 30% des emplois sont qualifiés de « télétravaillables » par l'OCDE.

Le bilan provisoire du télétravail reste pourtant mitigé, conséquence notamment de l'absence d'anticipation et d'une habitude bien moins marquée en France que dans d'autres pays. Les conséquences sociales ne sont pas neutres avec moins de stress ressenti mais le développement potentiel d'un sentiment d'isolement pour les salariés voire de "bore-out" pour les managers. De nombreux déménagements de salariés ont eu lieu avec parfois des difficultés pour revenir à temps plein sur le lieu de travail. Le télétravail est aujourd'hui un

argument pour 1 actif sur 2 pour accepter un emploi jugé trop éloigné.

Le bilan sur la mobilité est également complexe avec, dans les premiers mois, un constat d'augmentation de la mobilité quotidienne due à la diminution des trajets groupés (domicile-école-travail-courses) - constat qui tend à diminuer avec les nouvelles habitudes prises. Côté énergie et pollution, le télétravail consomme 7,5 kWh/jour supplémentaires à la maison et le poids du numérique dans les émissions de GES explose. Certaines entreprises en profitent pour rationaliser leur foncier ou envisagent de changer de modèle de management (bureau partagé, visios...) (ex : Stellantis avec son pôle design 100% en télétravail).

Horloge monumentale sur la façade du musée des beaux arts et d'archéologie de Besançon, photo AUDAB >>>





## Vers un bureau des temps grand bisontin ?

Besançon est reconnue comme capitale de la mesure du temps grâce notamment à sa communauté scientifique et ses savoir-faire horlogers. La ville est également reconnue pour son rôle dans l'innovation sociale (expérimentations précoces sur le RMI) ; un terreau propice à la réflexion sur la dimension temporelle que Grand Besançon Métropole a identifié au sein de son projet de territoire en cours d'actualisation.

Les bureaux des temps, comme vu précédemment, mènent des réflexions et agissent sur une multitude de sujets recoupant plusieurs champs de compétences de la collectivité. Ainsi, les structures existantes sont généralement situées au sein des fonctions transversales dans les organigrammes, tout en ayant un élu porteur très identifié.

### Un Bureau des Temps, ressource pour :

**1**  Mobilité  
des personnes  
et des  
marchandises

**2**  Accès aux  
services publics

**3**  Aménagement  
du territoire  
Organisation spatiale  
des services

**4**  Économie  
du territoire  
Évolution des  
modes de travail



# Agir sur la mobilité des personnes

Le sujet de la mobilité est souvent central dans les réflexions menées par les bureaux des temps, au vu de la place qu'occupe celle-ci dans les villes modernes. Étalement urbain et allongement des distances quotidiennes, individualisation des pratiques impactent inévitablement le fonctionnement du territoire et obligent les collectivités à inventer de nouveaux dispositifs, notamment pour mieux gérer le phénomène dit d'heures de pointe.

## Flexibiliser les horaires professionnels

Plusieurs expériences de flexibilisation des horaires des entreprises ont été menées en France ou à l'international avec sensiblement les mêmes résultats : les travailleurs bénéficiant d'horaires flexibles ont effectivement plus de probabilités d'arriver après la période de pointe que le reste de la population active.

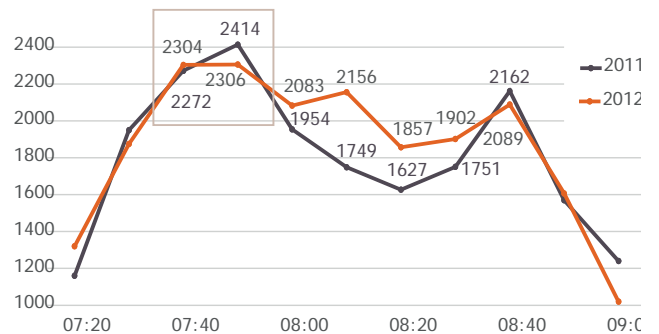
Ces variations restent toutefois faibles : les salariés concernés ont 3,3 % de chances en moins d'arriver avant le pic, 4,1 % de chances en moins d'arriver durant la période de pointe et 7,4 % de chances en plus d'arriver après le pic d'arrivée. La flexibilité est bien corrélée à un léger retardement des horaires, mais aussi et surtout à une hausse de la concentration des arrivées autour d'horaires standards (poids du contrôle social au travail, lien social avec les collègues, heure de la première réunion ou de la dépose des enfants à l'école).

## Décaler les horaires scolaires, ou universitaires

Pour le cas des horaires universitaires ou scolaires les gains sont importants notamment en matière d'exploitation des réseaux de transport collectifs. L'exemple le plus cité est celui de la Métropole de Rennes, mais plusieurs territoires et universités ont réalisé des actions similaires (Dijon, Clermont...).

Le décalage des horaires suivant les niveaux d'étude (+15 min pour les étudiants en licence 1 et 2 par rapport aux L3 et master) a permis d'aplanir l'hyperpointe du matin observée dans le métro rennais reliant le centre-ville au campus (-17 % de taux de charge malgré une augmentation continue de la fréquentation). Cette expérience, menée grâce à une large association des acteurs de la sphère universitaire et étudiante (CROUS, associations, UFR...) et l'aide de l'exploitant du réseau de transport, fait aujourd'hui référence en Europe sur ce sujet.

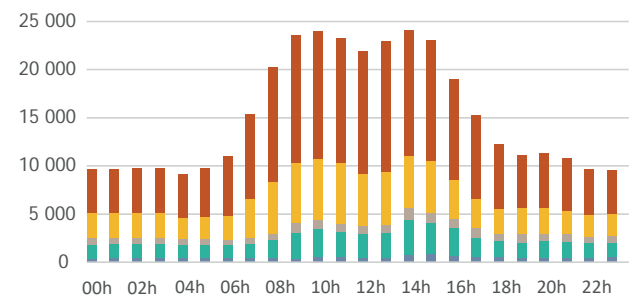
Comparaison des validations avant/après le décalage des horaires universitaires, Métropole de Rennes



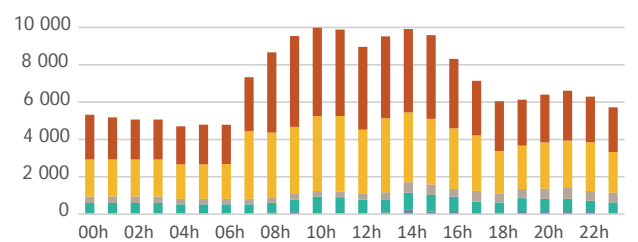
Source : Bureau des temps de Rennes - Keolis, 2012

Nombre estimé de personnes présentes sur un secteur suivant les heures de la journée par occupation principale

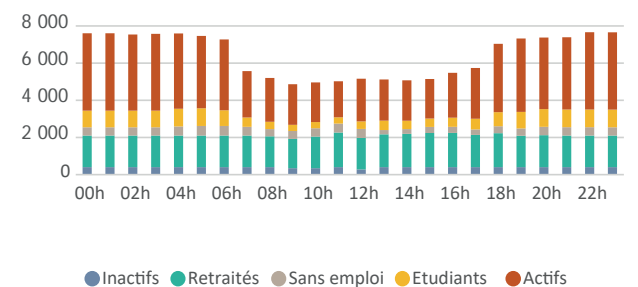
### Centre-ville de Besançon



### Tilleroyes - La Bouloie

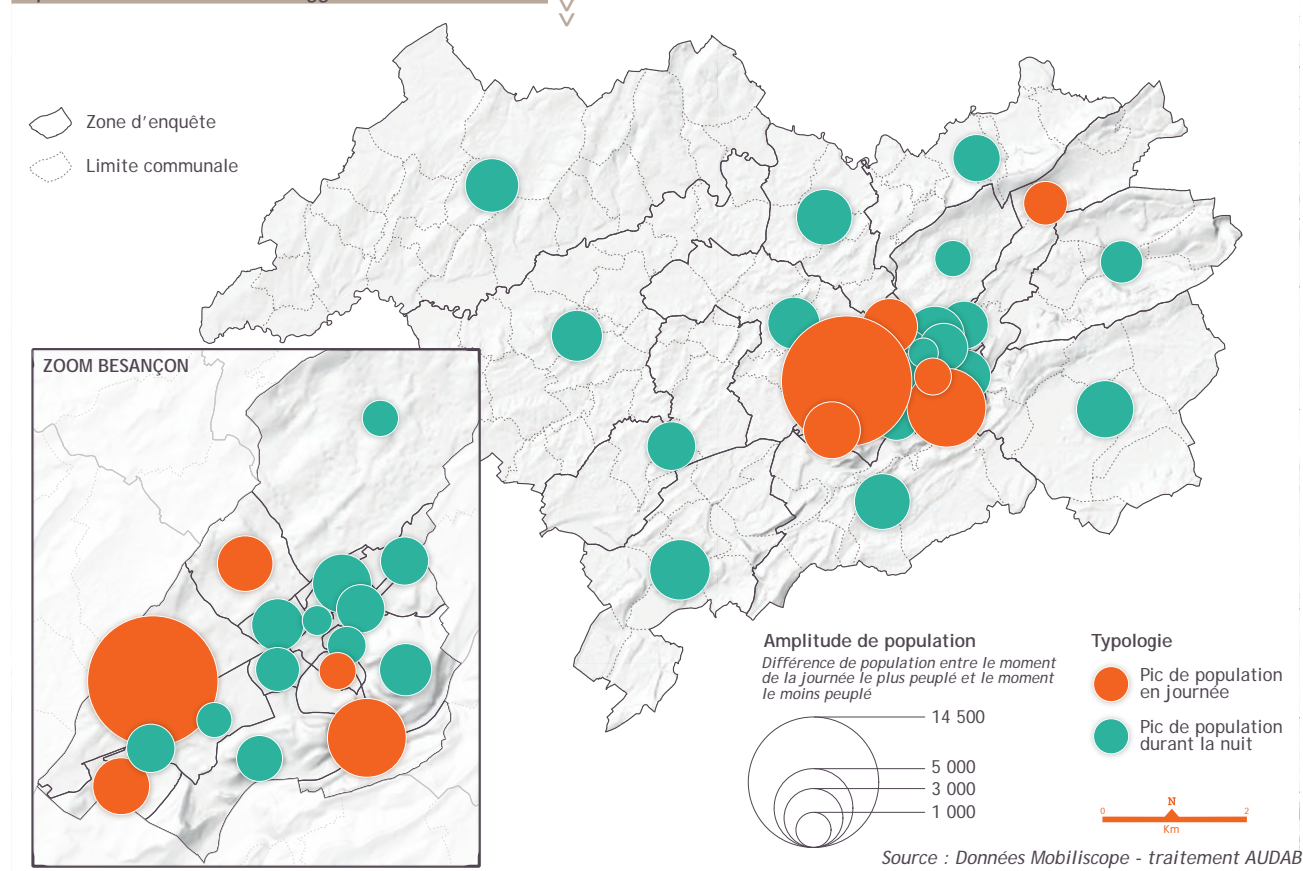


### Secteur Plateau (est de la RN57)



Source : Données Mobiliscope - traitement AUDAB

### Amplitude maximum de personnes présentes sur une journée type dans les secteurs de l'enquête ménages déplacements du SCoT de l'agglomération bisontine



Cette carte affiche l'amplitude maximum de la présence de population dans les différents secteurs d'enquête de l'enquête ménages déplacements (réalisée en 2018 à l'échelle du SCoT de l'agglomération bisontine). Les seuls secteurs montrant une présence de population « diurne » supérieure à la population « nocturne » sont ceux accueillant les trois campus (Bouloie, Hauts-du-Chazal, Centre-ville), les deux pôles TEMIS microtechniques et santé et les zones d'activités de Châteaufarine et Besançon-Thise-Chalezeule. La concentration des activités, en particulier sur l'ouest de la ville de Besançon, est ici très visible.

## Zoom sur le mobiliscope

Utilisé pour les graphiques et cartes ci-avant, le Mobiliscope est un outil en ligne de géovisualisation pour explorer la population présente (et son profil selon différents critères) dans les villes au cours des 24 heures de la journée. Les valeurs affichées correspondent à un jour 'fictif' de semaine (lundi au vendredi) pour la population âgée de 16 ans de plus. Il permet d'explorer librement 55 villes et leur région (49 en France et 6 au Québec, Canada). Les données proviennent des "enquêtes ménages déplacements" réalisées par les territoires environ tous les 10 ans selon une méthode élaborée par le CEREMA.

En savoir plus : <https://mobiliscope.cnrs.fr/fr>



### Questionnements/Leviers

- Poursuivre les réflexions avec l'Université en lien avec le projet global de rénovation du campus de la Bouloie : groupe de travail Plan de mobilité, appui de Keolis...
- Identifier les gains potentiels et initier, le cas échéant, des réflexions avec le campus des Hauts-du-Chazal et les gros établissements scolaires (Pergaud notamment).



## Améliorer l'accès aux services publics

La question de l'accès aux services publics au cours de la journée ou de la semaine est commune dans les réflexions menées par les bureaux des temps. Entre ville 24/7, slow city et smart city, les orientations prises par les collectivités sont multiples et aucune solution n'est universelle en la matière. La dématérialisation ayant grandement amélioré l'accès aux différents services administratifs, les réflexions portent généralement sur les services culturels ou de loisirs, principaux lieux fréquentés par la population. Ceci représente un triple enjeu pour les collectivités : attentes des usagers, conditions de travail des agents et nécessités de fonctionnement du service. Une ouverture mieux adaptée aux évolutions des rythmes sociaux et temps de la ville permet une fréquentation plus diversifiée sur le plan social et donc une démocratisation des politiques publiques portées par la collectivité.

La métropole de Rennes a développé une méthode de définition des horaires des services basée autant sur la connaissance de l'évolution des rythmes de vie dans chaque quartier (voir encadré) que sur l'analyse des usages actuels et du fonctionnement interne des structures. Ainsi les horaires des bibliothèques, des piscines et d'autres équipements et services ont été revus et corrigés, tenant compte également de la fracture numérique, qui concerne encore près de 20% de la population française.

“

Pour aller + loin...

### *Portraits temporels des quartiers rennais (2016)*

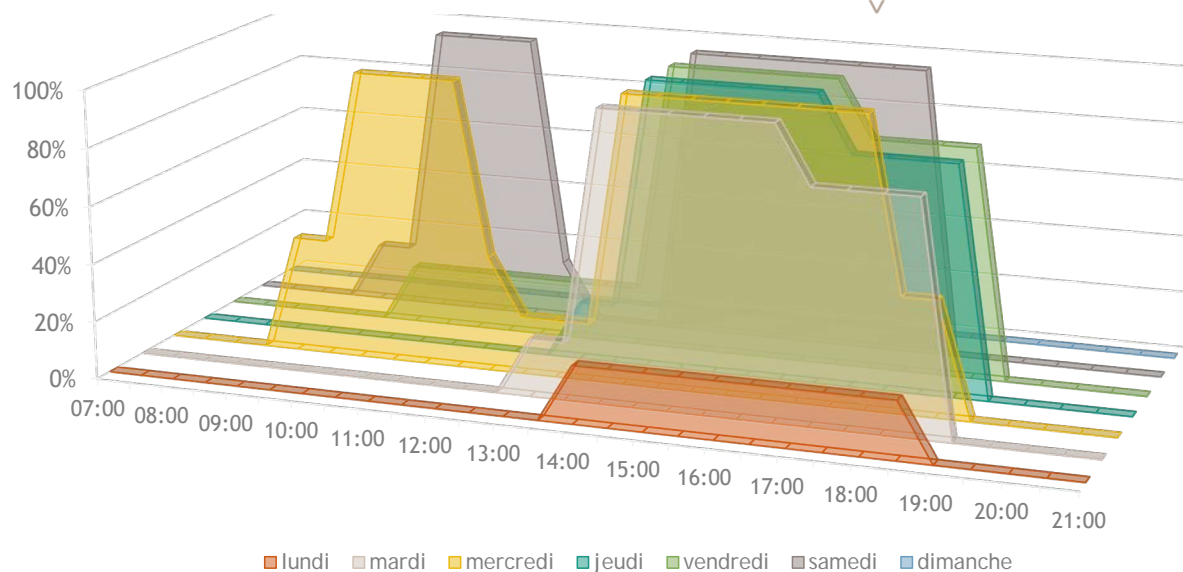
Dans le cadre du renouvellement des conventions entre la Ville et les équipements socioculturels de quartiers, le bureau des temps a réalisé des portraits temporels pour identifier la "couleur temporelle" spécifique à chaque quartier. Il s'agit de croiser les caractéristiques de la population du quartier (âges, CSP...), ses spécificités en termes de rythme de vie, ses besoins d'accès aux activités et le rythme de fonctionnement des équipements présents. Cette étude a permis de proposer des aménagements d'horaires pour faciliter l'accès des habitants à leurs activités.

”

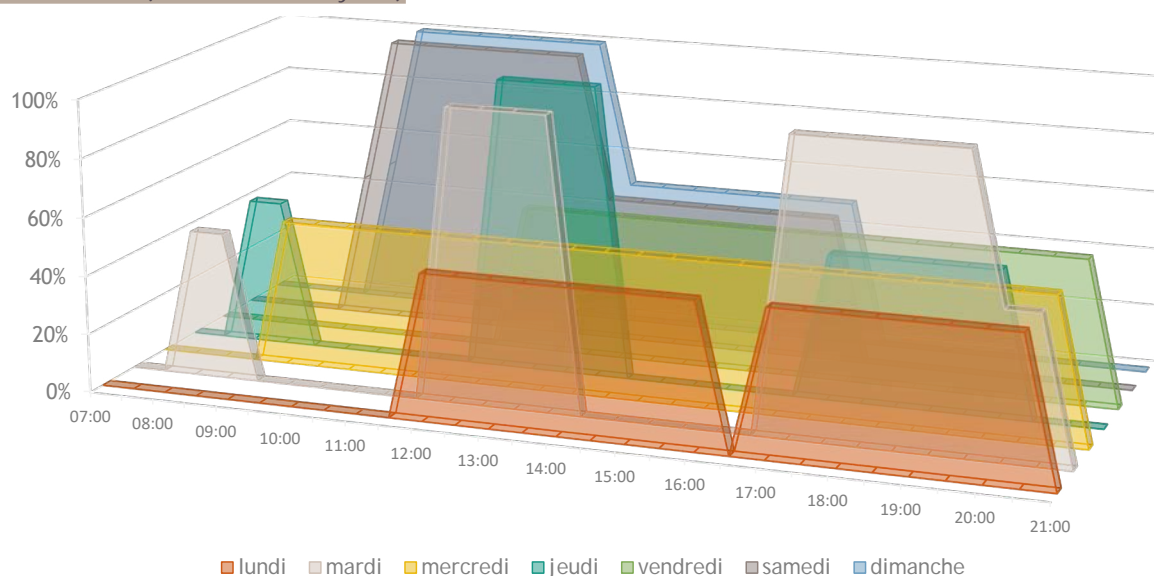
*Médiathèque de Besançon, source : GBM*



Taux d'ouverture des médiathèques de Besançon suivant les jours de la semaine



Taux d'ouverture des piscines du Grand Besançon au grand public selon les heures/jours de la semaine (Mallarmé et Lafayette)



Dans la logique de la démarche rennaise, le taux d'ouverture de différents équipements publics suivant les jours et heures de la semaine a été calculé pour le Grand Besançon Métropole. Ainsi, concernant les 5 principales médiathèques de Besançon, si les mercredis et samedis affichent un taux d'ouverture maximum au cours de la journée, l'accueil du public est plus limité les autres jours de la semaine, notamment le matin, et aucun accueil n'est proposé en soirée (après 19h).

La même analyse sur les piscines de Besançon montre une multiplicité des horaires selon les jours - s'expliquant par des plages réservées aux scolaires, clubs et militaires - rendant la lisibilité pour le grand public complexe. D'autres services pourraient être étudiés dans la même logique et corrélés avec les profils horaires des populations desservies.



### Questionnements/Leviers

- *Initier des diagnostics temporels des quartiers bisontins et secteurs du Grand Besançon selon la méthodologie employée par Rennes Métropole*
- *Amorcer des réflexions sur les horaires des équipements culturels et de loisirs (future Grande bibliothèque et réseau de lecture publique...)*



## Explorer le chrono-aménagement

“

Pour aller + loin...

### 20-Minute Neighbourhoods – les quartiers des 20 minutes

En 2018, la ville de Melbourne s'est lancée dans un vaste programme d'organisation urbaine à l'horizon 2050, incluant une dimension temporelle nommée « Les quartiers des 20 minutes ». En se basant sur un principe de développement de la vie locale, sur le même principe que la ville du quart d'heure parisienne, la municipalité australienne souhaite donner aux gens la possibilité de répondre à la plupart de leurs besoins quotidiens à moins de 20 minutes à pied de chez eux, en modes doux ou en transport alternatif à la voiture en toute sécurité.

Ainsi trois quartiers de la ville ont été choisis pour expérimenter ces nouveaux principes et le principe guidera l'aménagement des nouveaux quartiers prévus pour gérer la croissance - plutôt exponentielle - prévue.

*En savoir plus :* [www.planning.vic.gov.au/policy-and-strategy/planning-for-melbourne/plan-melbourne/20-minute-neighbourhoods](http://www.planning.vic.gov.au/policy-and-strategy/planning-for-melbourne/plan-melbourne/20-minute-neighbourhoods)



”

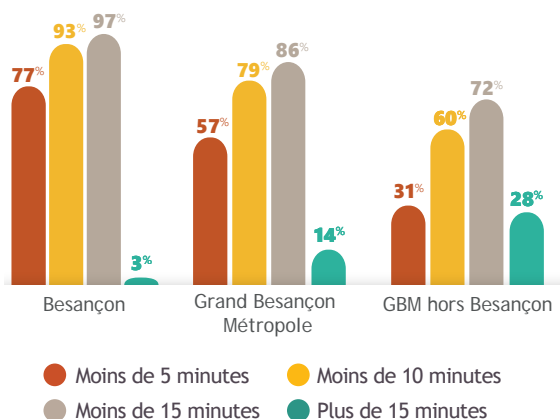
Le concept de la ville du quart d'heure, développé par le Professeur Carlos Moreno, a fait des émules en France début 2020 lors des élections municipales. Il reprend l'objectif "20-Minute Neighbourhoods" visé par la ville de Melbourne. Le principe est simple : organiser la ville pour donner accès aux principales fonctions de proximité aux habitants en un temps court et comparable en modes alternatifs à la voiture, le tout concourant à favoriser l'installation de services et commerces de proximité dans les centres-bourgs et cœurs de quartiers.

“ **Six choses font qu'un urbain est heureux : habiter dignement, travailler dans des conditions correctes, s'approvisionner, le bien-être, l'éducation et les loisirs. Pour améliorer la qualité de vie, il faut réduire le périmètre d'accès à ces six fonctions.** ”

Carlos Moreno

Ainsi, l'AUDAB a mené l'exercice sur le territoire du Grand Besançon concernant la fonction commerce de proximité. La population desservie est d'ores et déjà très importante avec près de 86% des grands bisontins à moins de 15 min des principaux commerces de la vie quotidienne. Les disparités entre ville et périphérie sont évidemment présentes mais on notera tout de même que près de 3 habitants périurbains sur 4 sont intégrés à "la ville du quart d'heure".

Taux de couverture des principaux services de proximité pour les habitants du Grand Besançon

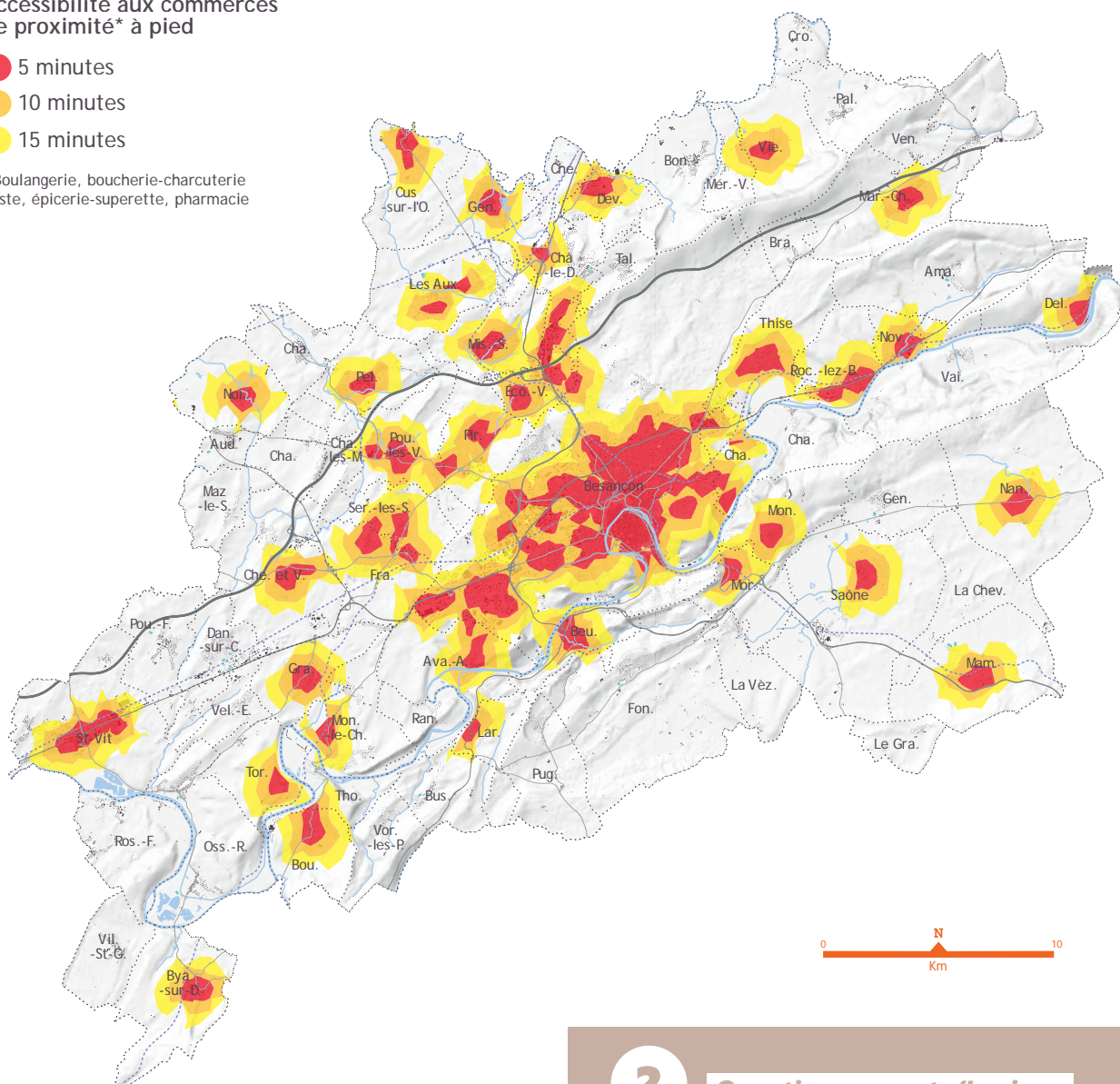


Accessibilité aux principaux commerces de proximité à pied au sein du Grand Besançon

Accessibilité aux commerces de proximité\* à pied

- 5 minutes
- 10 minutes
- 15 minutes

\* Boulangerie, boucherie-charcuterie, poste, épicerie-superette, pharmacie



Sources : IGN BD TOPO, INSEE BPE 2020 - Réalisation AUDAB - Décembre 2021



**Questionnements/Leviers**

- Explorer l'accessibilité aux autres fonctions urbaines incluses dans le concept : lieux scolaires, espaces verts, lieux récréatifs, services de santé...
- Étudier les possibilités d'intégration de la dimension temporelle de l'accès aux services au sein des documents de planification en cours de révision ou d'élaboration (sur l'exemple des bassins de proximité en réflexion au sein de la révision du SCOT de l'agglomération bisontine).



## Anticiper les nouveaux modes de vies et de travail

### Nouveaux rythmes de vie, nouveaux lieux

Le tiers lieu - traduction de l'anglais "Third Place" - est l'application de la théorie développée en 1989 par R. Oldenburg, sociologue américain, au sein du livre : *The Great, Good Place*. A l'origine, ce lieu de vie sociale s'ajoute aux lieux existants où se déroulent les vies familiale et professionnelle. En plein développement aujourd'hui (1 800 espaces recensés en France), les tiers-lieux accueillent des fonctions diverses, hybrides contribuant autant à l'épanouissement social, au développement économique et à l'innovation, qu'à l'activation et la mise en réseau des ressources locales...

Il n'existe pas de caractéristiques précises inhérentes aux tiers-lieux : chacun a sa spécificité, son fonctionnement, son mode de financement, sa communauté. Le point commun de telles initiatives est qu'elles permettent les rencontres informelles, les interactions et l'innovation sociale suivant ainsi le mode de faire de l'économie sociale et solidaire. Néanmoins, le lieu seul ne fait pas le tiers-lieu, ceci pouvant questionner les leviers de la collectivité pour porter le développement de ces espaces.

### Le coworking comme levier de la réduction de la mobilité ?

Dans le cadre d'une politique temporelle, l'analyse des lieux de travail est importante, eu égard aux navettes domicile-travail restant structurantes pour la mobilité. Ainsi, les espaces de coworking fleurissent sur le territoire (une quinzaine sur le territoire de Grand Besançon Métropole, environ 1 000 en France). D'après une analyse menée par le CEREMA, ces lieux permettent en effet de réduire les distances parcourues en voiture par les utilisateurs mais de manière très modeste<sup>1</sup>. Les bénéfices sont avant tout à trouver du côté des utilisateurs : éviter l'isolement professionnel, réduire les coûts, professionnaliser l'image de l'entreprise grâce à une adresse et des locaux identifiés comme tels, retrouver l'équilibre entre vie personnelle et professionnelle pour les indépendants...

Les effets positifs sur le temps de trajet et la réduction des distances parcourues s'observent davantage dans le cas d'une entreprise, rayonnant à une large échelle, créant un réseau d'espaces de coworking dédiés à ses salariés (Airbus par exemple). Sur ce modèle, le ministère de la fonction publique et la Préfecture d'Île de France ont inauguré en octobre dernier, le premier "espace de travail des agents publics" (ETAP)<sup>2</sup> permettant aux agents (dont la fonction publique territoriale) d'aller travailler au plus proche de leur domicile et non au siège de leur structure. Ce type d'initiative pourrait avoir un sens pour le territoire grand bisontin, considérant le poids de l'emploi public et la concentration géographique des postes à Besançon.

1- *Les espaces de coworking : des outils au service de la mobilité durable ?*, CEREMA, Octobre 2019

2- <https://www.prefectures-regions.gouv.fr/ile-de-france/Region-et-institutions/L-action-de-l-Etat/Bienvenue-a-l-ETAP-l-espace-de-coworking-des-agents-publics>

**“ La crise actuelle nous montre que le télétravail devient une évidence dans de nombreux domaines professionnels. L'Épicerie a pour vocation de proposer une nouvelle expérience dans ce domaine. ”**

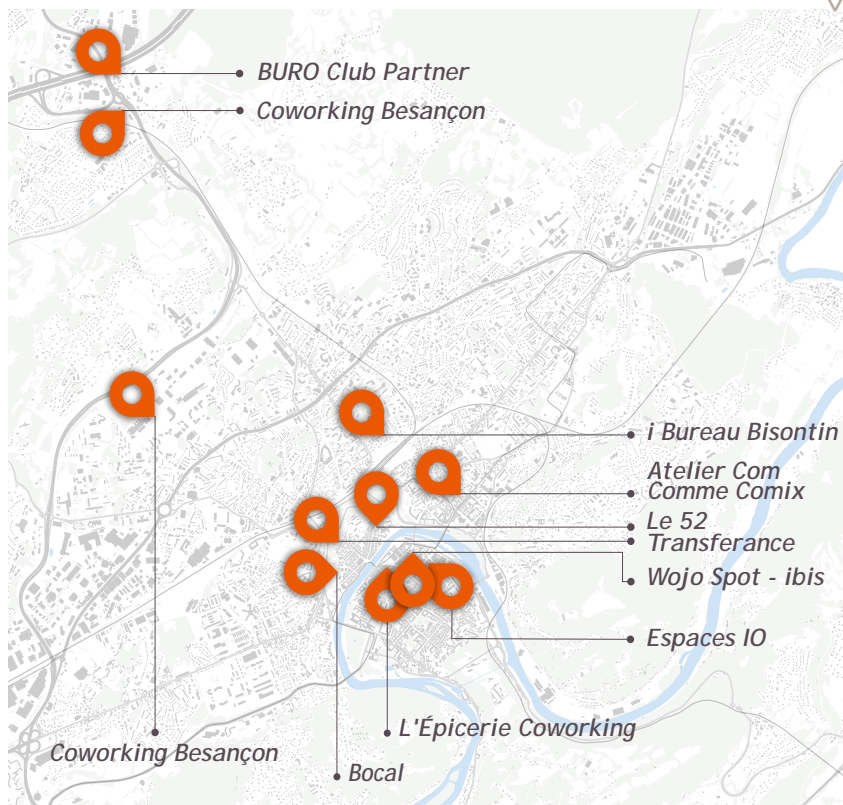
*Stéphanie Bourret, architecte  
d'intérieur qui a mené la rénovation de L'Épicerie.*



<<< Bureau de l'espace de coworking L'Épicerie à Besançon



Espaces de coworking recensés sur Google Maps au sein du Grand Besançon



Sources : IGN, Google Maps | Réalisation : AUDAB, 2021



**Questionnements/  
Leviers**

- Réfléchir au bon accompagnement du développement des tiers-lieux tant au niveau du maillage des espaces mis à disposition que du soutien aux porteurs de projets.
- Expérimenter des espaces de travail dédiés aux agents publics dans les pôles de proximité de l'armature territoriale ?

## Éléments de conclusion

Le réseau tempo territorial définit l'objectif des politiques temporelles comme le moyen de favoriser une meilleure maîtrise des temps individuels et collectifs, en rendant optimale l'articulation entre les différents temps sociaux et les temps de la ville. De nombreux "dysfonctionnements ou conflits temporels" sont, en effet, à l'œuvre dans les territoires : congestion aux heures de pointe, saturation du stationnement, zones urbaines monofonctionnelles "mortes" le weekend (bureaux) ou en journée (résidentielles), bâtiments ou équipements sous-utilisés...

Autant de phénomènes mettant en lumière le besoin de s'approprier et d'agir sur les champs du "chrono-aménagement". Les solutions très positives mises en œuvre dans de nombreux territoires obéissent à plusieurs prérequis.

> **Penser usages** : plus que tout autre champ des politiques publiques, l'individu et ses usages sont à mettre au cœur de l'analyse et de la fabrication de la ville, en tenant compte des besoins et aspirations, de l'évolution des modes de vie... À travers des démarches renouvelées d'enquêtes, de co-élaboration, d'expérimentation...

> **Penser temps long** : la veille prospective est une source d'anticipation primordiale dans les démarches temporelles. Elle invite à penser dès à présent l'évolution des besoins et donc des usages des lieux. Il s'agit de penser la ville évolutive, adaptable, "malléable", qui puisse facilement s'ajuster aux pratiques futures : le bâti réversible, multiusages, est un exemple de surcoût à court terme devenant rentable à long terme.

> **Penser développement durable** : réfléchir aux rythmes urbains autorise une utilisation mieux répartie dans le temps des espaces, des équipements, du bâti... permettant une meilleure appropriation citoyenne et une plus grande longévité des aménagements, mais également de contenir la ville spatialement grâce au multiusage.

Le territoire bisontin, souvent précurseur en matière sociale ou territoriale, également reconnu comme « capitale du temps », apparaît comme un terrain particulièrement favorable à l'exploration et l'expérimentation temporelle. Le réseau Tempo territorial est un atout précieux au niveau national pour bénéficier de ressources et retours d'expériences dans tous les champs des politiques temporelles.

# Tempus temporis tempo

## Une brève définition du temps

Le temps est défini par le dictionnaire Trésor de la Langue Française comme un milieu indéfini et homogène dans lequel se situent les êtres et les choses. Il est également considéré comme une durée indéterminée et continue

“Le temps est comme un fleuve, il ne remonte jamais à sa source.”  
Rivarol

caractérisée par sa double nature, à la fois continuité et succession.

Terme polysémique et multidimensionnel, le temps

se caractérise précisément par sa difficulté intrinsèque à être définissable. Consensuellement, il reste considéré comme un « milieu » jusqu'à présent irréversible, sécable, mesurable et continu. Ce concept fait à la fois référence au réel, à l'être, au moment présent mais également à la durée, à la vitesse, à l'espace, au changement, à la succession des événements et des moments...

## Une brève histoire des temps au cours du temps

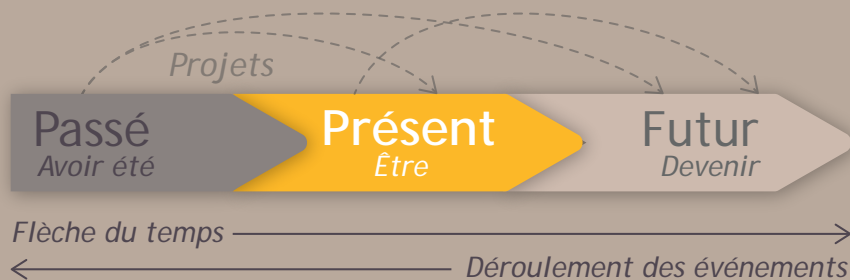
Au travers des époques et des courants de pensées, le temps a successivement été considéré comme un moteur universel de la nature par Héraclite<sup>1</sup>, une image mobile de l'immobile Éternité par Platon<sup>2</sup>, un mouvement et un moteur des choses par Aristote<sup>3</sup>, une notion uniquement présente dans l'esprit de chacun par Saint-Augustin<sup>4</sup>, une façon de penser la durée par Descartes<sup>5</sup>, une grandeur objective infinie indissociable de l'espace par Kant<sup>6</sup>, une temporalité existentielle par Kierkegaard<sup>7</sup> ou un élément extérieur à l'homme dissocié de la durée intime par Bergson<sup>8</sup>...

Chronos représenté par Artus Wolffort



Dans la Grèce antique, Chronos est la personnification du temps qui apparaît principalement dans l'orphisme grec (courant religieux de la Grèce antique) qui le considère comme le fils de Gaïa (déesse primordiale de la terre) et d'Hydros (dieu primordial des eaux). Dans la mythologie alexandrine et romaine, Chronos est également le père des Heures, personnification des douze heures du jour ou de la nuit...

Qu'il soit simultanément pensé à la fois comme mouvement, éternel, immuable, état de conscience, vue de l'esprit ou moment vécu, le temps désigne communément une période qui s'écoule entre deux événements et se conjugue successivement au passé, présent et futur.



<sup>1</sup> Philosophe grec présocratique, natif de la cité d'Éphèse (VIe-Ve s. av. J.-C.)

<sup>2</sup> Philosophe grec d'Athènes et disciple de Socrate (424-347 av. J.-C.)

<sup>3</sup> Philosophe et polymathe grec de l'Antiquité (384-322 av. J.-C.)

<sup>4</sup> Philosophe et théologien chrétien romain (354-430)

<sup>5</sup> Mathématicien, physicien et philosophe français (1596-1650)

<sup>6</sup> Philosophe prussien et penseur des Lumières allemandes (1724-1804)

<sup>7</sup> Écrivain, poète et théologien danois (1813-1855)

<sup>8</sup> Philosophe français du XXème siècle (1859-1941)

<sup>9</sup> Écrivain et journaliste français (1753-1801)

## Le temps est relatif

Amené dans ses travaux scientifiques à remettre en question le concept même du temps issu de la physique classique de Newton, A. Einstein est venu bouleverser au début du XX<sup>e</sup> siècle l'idée consensuelle de l'écoulement temporel. En concevant les deux théories de la relativité (dites « restreinte » puis « générale »), A. Einstein a définitivement révolutionné l'approche temporelle universelle et absolue newtonienne en considérant à la fois que l'espace et le temps étaient liés (le temps forme la quatrième dimension, celui de la flèche verticale « t ») et que l'un et l'autre étaient de surcroît relatifs... Par conséquent, il existe dans la théorie de la relativité autant de temps propres qu'il existe d'observateurs (o) différents. Dès lors, le présent n'est pas le même pour deux observateurs positionnés dans deux lieux différents puisque chaque observateur est au centre d'un « cône de lumière » distinct de par son positionnement spatial. Ainsi, à chaque moment, est attaché à un observateur un cône de lumière infinitésimal où le temps présent constaté sera décalé d'un autre. En outre, le présent de nos pieds n'est pas celui de notre tête !

## Le temps est espace

La notion d'espace-temps selon les géographes ou la chronogéographie :

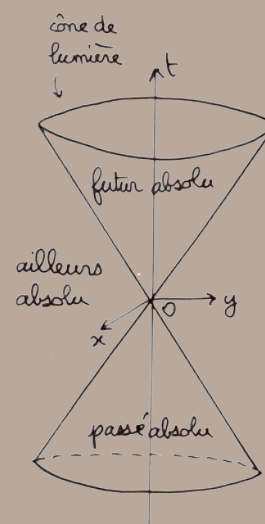
Le géographe suédois Torsten Hägerstrand a dirigé dans les années 1970 ses travaux sur la notion de « budgets-espace-temps » mettant en exergue la dimension spatio-temporelle des individus et des sociétés où l'emploi du temps s'apparente tout autant à un « emploi des lieux ». Les temps du travail, de la famille et de la religion ne synchronisent plus exclusivement la société comme c'était le cas il y a encore quelques décennies. Les motifs de stratégies résidentielles se transforment (décohabitation, recompositions familiales, télétravail, études longues, achats, loisirs, relations, environnement...) et s'enchaînent au sein de programmes d'activités toujours plus complexes, irréguliers, plus occasionnels et multimodaux.

Dans ce glissement chronogéographique, l'attractivité du territoire n'est plus forcément productive mais devient aussi événementielle ! Avec le temps de travail à 35h, les loisirs et le temps libre occupent une place croissante dans la vie des Françaises et des Français. Parallèlement, moins de temps est dédié au sommeil, aux travaux ménagers (remplacés par l'électroménager) pour donner une plus grande place aux loisirs et au temps libre.

L'enjeu territorial réside désormais dans le fait de pouvoir répondre aux besoins en matière d'équipements de loisirs et pas seulement répondre aux besoins historiques en matière d'habitat, de transport et d'économie productive...

## Cône de lumière et du temps

Représentation d'un cône de lumière où l'observateur (o) en est le centre dans un espace à 4 dimensions (x, y, z + temps). La topologie du cône de lumière trouve son origine dans les relations d'antériorité et postérité des événements relativistes, ce qui permet de faire la distinction entre un événement dans le passé (cône du bas) d'un autre ou dans le futur de celui-ci (projection de la lumière dans le cône du dessus).



## Le temps est multiple

L'épistémologue français Michel Serres propose, quant à lui, une synthèse en trois temps où temps et temporalités apparaissent à la fois différents, coexistants et paradoxalement complémentaires.

**Le temps circulaire :** c'est le temps cosmique ou naturel des cycles, des révolutions ou récurrences. Il correspond au temps mesurable absolu qui révèle une nature parfaitement stable. Il permet de définir précisément le temps, à une origine près, et à une unité près (seconde, heure, jour, année, siècle etc.). Ce temps est universel, c'est une grandeur mesurable par toute montre mais qui ne tient pas compte de l'usure inéluctable du bracelet par exemple.

**Le temps entropique :** c'est précisément le temps lié à la dégradation irréversible des êtres et des choses. C'est le temps de Boltzmann et de la flèche thermodynamique où tout élément physique décline de manière implacable et suit inexorablement la pente du destin vers un état de finitude. Ce temps irréversible va de l'ordre au désordre, de la naissance à la disparition (cf. entropie ou principe de dégradation de l'énergie).

**Le temps de l'évolution :** c'est le temps de l'évolution darwinienne, des créations et dont le sens est pointé d'une autre flèche, opposée à celle de l'entropie, produisant notamment ce que la théorie de l'information nomme la « néguentropie ». Comme la vie produit des individus nouveaux, l'esprit inventif et novateur devient source de nouveautés et d'élan vital reprenant ainsi la dimension temporelle à la fois évolutive de Darwin et créatrice de Bergson. Il s'agit d'un autre temps long mais qui s'adapte constamment aux contraintes environnementales et sociétales...



Expertise



**AUDAB**  
Agence d'urbanisme Besançon  
centre franche-comté  
**03 81 21 33 00**  
**[contact@audab.org](mailto:contact@audab.org)**  
**[www.audab.org](http://www.audab.org)**