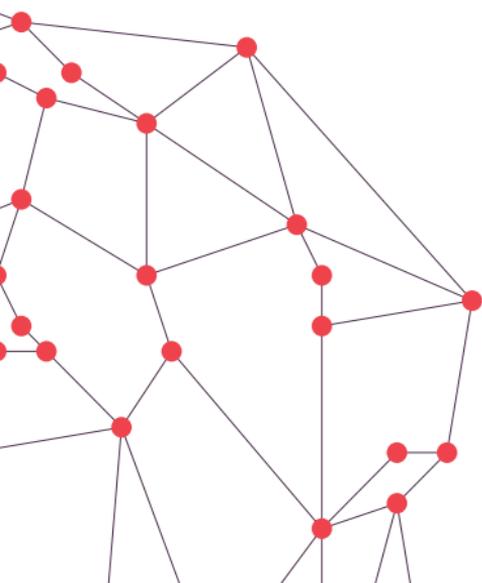


# LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME ET LA FNAU

## RAPPORT D'ACTIVITÉ 2020



## ÉDITORIAL

L'année 2020, traversée par la pandémie de la Covid-19, nous a obligés à trouver des réponses inédites. Elle a révélé des initiatives qui ont permis, dans les territoires, de construire des solutions originales, porteuses de résilience et accélératrices de changements. L'année 2020 nous oblige également à revoir de manière fondamentale nos hiérarchies de valeurs et nos visions de long terme, pour faire face aux crises sanitaires, écologiques, sociales et économiques et pour aborder les transitions à l'œuvre.

Dans cette période, ré-enchanter le futur à travers de nouveaux récits est plus que jamais nécessaire pour remobiliser la confiance d'une société saisie par l'anxiété. À l'occasion de la 41<sup>e</sup> rencontre des agences d'urbanisme de Brest, qui s'est finalement tenue de manière dématérialisée en décembre 2020, le réseau des agences d'urbanisme s'est livré à un exercice inédit de prospective collective, intitulée « Explorons nos futurs (heureux) », et qui, au-delà, de son titre, s'inscrivait dans une démarche résolument positive.

La crise suscite un besoin d'écoute et de réassurance au plus près des individus et des corps intermédiaires qui fédèrent leur action. Après la réponse d'urgence, la prospective doit être plus que jamais au cœur de l'action territoriale pour permettre le débat et offrir une boussole à nos concitoyens. Pour cela il s'agit de donner des clefs aux acteurs locaux pour comprendre, et des outils pour agir.

Dans ce contexte, les agences d'urbanisme sont plus que jamais des accélératrices de synergies au cœur de leur écosystème territorial : pour mobiliser et mettre en lien les acteurs, pour renouveler les imaginaires et expérimenter de nouvelles modalités d'action, enfin pour construire vision à 360° et permettre les mises en réseau aux échelles régionale, nationale comme internationale.

2020 a été, par ailleurs, l'occasion du renouvellement des instances élues de la Fnau, son Assemblée Générale et son Bureau, l'opportunité d'accueillir de nouveaux élus et de construire un collectif autour d'une nouvelle feuille de route du mandat dans l'animation du réseau des agences d'urbanisme. Notre volonté est de construire un *think thank* sur les enjeux urbains et territoriaux pour contribuer à la fabrique des politiques publiques.

**JEAN ROTTNER**  
PRÉSIDENT DE LA FNAU

**PATRICE VERGRIETE**  
PRÉSIDENT DÉLÉGUÉ DE LA FNAU

**DIRECTEUR DE LA PUBLICATION** : Jean Rottner, Président de la Fnau  
**CONCEPTION ET RÉDACTION** : Brigitte Bariol-Mathais, Karine Hurel,  
Marianne Malez, Zoé Chaloin

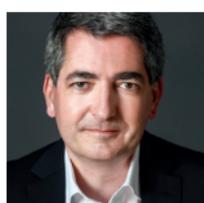
**CRÉDITS PHOTO DE LA COUVERTURE** : Aurba, Fnau,  
Matthieu Le Gall © Brest Métropole

**IMPRESSION** : Imprimerie de la Centrale Lens, mai 2021

**Document téléchargeable sur [www.fnau.org](http://www.fnau.org)**

# 2020

## LES NOUVELLES INSTANCES DE LA FNAU



**Jean Rottner**  
Président de la  
Région Grand Est  
  
Président de la  
Fnau



**Catherine Barthelet**  
VP de la CU de Grand  
Besançon Métropole,  
maire de Pelousey  
  
Trésorière



**Patrice Vergriete**  
Maire et président de  
la CU de Dunkerque  
  
Président délégué



**Sonia de La Provôté**  
Sénatrice du  
Calvados  
  
Secrétaire générale



**Thierry Albertini**  
Toulon



**Grégory Bernard**  
Clermont-Ferrand



**Célia Blauel**  
Paris



**Virginie Carolo-Lutrot**  
Le Havre



**Laure-Agnès Caradec**  
Marseille



**Cédric Chevalier**  
Reims



**Fabienne Couapel-Sauret**  
La Réunion



**André Crocq**  
Rennes



**François Decoster**  
Saint-Omer



**Jean-Philippe Dugoin-Clément**  
Île-de-France



**Cécile Helle**  
Avignon



**Pierre Hurmic**  
Bordeaux



**Chaynesse Khirouni**  
Nancy



**Annette Laigneau**  
Toulouse



**Pascal Pras**  
Nantes



**Françoise Schaezel**  
Strasbourg



**Wilfried Schwartz**  
Tours



**Francis Vercamer**  
Lille



**Béatrice Vessiller**  
Lyon

# 2020

## LES MOMENTS CLEFS DU RÉSEAU DES AGENCES

### ● 41<sup>E</sup> RENCONTRE DES AGENCES D'URBANISME « EXPLORONS NOS FUTURS (HEUREUX) »

La 41<sup>e</sup> Rencontre des agences d'urbanisme a eu lieu le 1<sup>er</sup> et le 2 décembre 2020 dans un format totalement inédit, à l'invitation de l'Agence d'urbanisme Brest-Bretagne (Adeupa) et de la Fédération nationale des agences d'urbanisme. Plus de 1 800 participants ont suivi cette édition 100 % numérique. L'intitulé de la 41<sup>e</sup> Rencontre des agences d'urbanisme mettant en exergue des futurs (heureux) était déjà un défi dans l'air du temps plutôt porté à la morosité. Quant à son organisation initialement prévue à Brest, elle a exigé, par temps de Covid-19, des prouesses techniques afin de réunir tout le monde de façon 100 % dématérialisée.

Dans les plénières du 1<sup>er</sup> décembre, des interventions de chercheurs, d'experts et d'élus ont exposé « Ce que la crise révèle de nos fragilités », se sont interrogés sur « Les enjeux d'une relance résiliente » et « La nécessité d'ouvrir de nouveaux imaginaires ». Les plénières du 2 décembre se sont davantage intéressées à l'action avec un premier échange sur « Les défis politiques du monde anthropocène ». Le débat qui a suivi a porté sur le travail des scientifiques, le rôle des politiques publiques et la mobilisation des villes et des territoires. En clôture, la ministre Emmanuelle Wargon a salué la richesse des travaux des agences d'urbanisme.

Pour cette 41<sup>e</sup> Rencontre, douze ateliers (en visio) ont d'abord permis de rendre compte d'une **démarche collective prospective et inédite** : qui a mobilisé pendant

Retrouvez les vidéos des plénières d'ouverture et de clôture et des ateliers thématiques.  
<https://adeupa-brest.fr/nos-publications/revivez-la-41e-rencontre-nationale-des-agences-durbanisme>

Partez en Balades Sonores dans les ateliers thématiques de la Rencontre grâce aux balades sonores  
<https://podcast.ausha.co/baladessonores>



Affiche de la 41<sup>e</sup> rencontre





### Plénière de cloture de la 41<sup>e</sup> rencontre

plusieurs mois plus de 200 experts des agences et de leurs partenaires. Chaque groupe de travail a produit à la fois un récit à 2040 et une représentation originale (BD, photomontage, vidéo), mettant en partage ce récit.

L'enjeu de cette rencontre, au-delà de l'exercice de prospective à l'horizon 2040, était bien de penser la transformation de l'action publique pour répondre aux défis de villes et de territoires durables et démocratiques. Patrice Vergriete, maire de Dunkerque, rappelle cette double dimension de nos futurs souhaitables, à l'heure où le monde connaît une crise multidimensionnelle, qui est aussi une crise des formes de représentation démocratique. À sa manière, la 41<sup>e</sup> Rencontre a réussi à dessiner des figures heureuses d'un avenir en démocratie.

**Comme à l'accoutumé, un numéro spécial de la revue Urbanisme est consacré aux actes de la 41<sup>e</sup> Rencontre, paru début 2021. Cette année, une série de podcasts intitulée « Balades sonores » rendant compte des ateliers prospectifs a également été réalisée.**



### ● EN 2021, CO-HABITATONS !

**La 42<sup>e</sup> Rencontre des agences d'urbanisme se déroulera les 1<sup>er</sup>, 2 et 3 décembre 2021 à l'invitation de la Fédération nationale des agences d'urbanisme.**

La crise de la covid-19 et ses conséquences : le confinement strict, les gestes barrières, la mise à distance de l'autre dans l'espace public comme dans la sphère privée bousculent profondément notre rapport au monde. Cela interrogera probablement durablement nos modes de vie et plus largement notre façon de faire société. Comment adapter nos habitats et notre cadre de vie pour y accueillir les nouveaux besoins et les nouvelles attentes des populations (télétravail, hybridation des espaces, accès à la nature...) ? Comment co-habiter dans l'espace public afin d'en faire des lieux du vivre ensemble ? Comment co-habiter avec la nature ? Ou encore, comment re-lie les territoires, entre gestion de la proximité et de l'éloignement ? **C'est cet enjeu de l'habiter, et plus largement du co-habiter avec les autres qui sera au cœur des débats de la 42<sup>e</sup> Rencontre des agences d'urbanisme.**

# 2020

## LES AGENCES AU SERVICE DES TERRITOIRES

### ● CONTRIBUER AU DÉBAT SUR LE « ZÉRO ARTIFICIALISATION NETTE »

En 2020, le « Zéro Artificialisation Nette » (ZAN) a été mis à l'agenda politique français dans le cadre du plan biodiversité. La Fnau a été associée aux travaux organisés par les ministères de la Cohésion des territoires et de la Transition écologique qui avaient pour but de définir les politiques et actions de mises en œuvre de l'objectif ZAN à l'horizon 2050.

En parallèle de ces travaux, la Fnau a réuni un groupe d'experts issus des agences d'urbanisme pour définir un positionnement commun au réseau sur ce sujet et ainsi contribuer aux débats nationaux. Ce groupe de travail a élaboré 20 propositions concrètes qui ont été publiées dans un « Avis Fnau » en juin 2020.

En premier lieu, cette publication questionne les finalités de l'objectif ZAN ; sa définition, puis la gouvernance, les échelles et les temporalités pour y arriver. Dans un second temps, sont énoncées les 20 propositions en favorisant les leviers de recyclage urbain, en changeant le positionnement par rapport à la propriété des sols et en repensant les espaces de natures. Ces propositions rappellent également le besoin fort de mobilisation des outils d'ingénierie pour atteindre cet objectif ZAN.

**Avis Fnau N°9 consacré au zéro artificialisation nette**

<http://www.fnau.org/fr/publication/avis-fnau-n9-zero-artificialisation-nette-une-equation-complexe-pour-les-politiques-publiques/>



La Fnau a souhaité illustrer ces 20 propositions par des démarches existantes dans les territoires. La publication paraîtra au premier semestre 2021.

À partir de ces travaux, la Fnau s'est exprimée au cours de plusieurs évènements publics sur le sujet ou à travers plusieurs medias (Urbanisme, innovapress...)

Enfin, la Fnau travaille avec les autres associations du pôle Joubert, notamment l'AdCF, France urbaine et la fédé des SCoT, afin de contribuer à l'exercice législatif dans le cadre du débat sur la loi Climat et Résilience.

**Bordeaux  
Métropole  
Saint-Louis de  
Montferrand**



## ● MÉTROSCOPE, UN OUTIL POUR DÉCRYPTER LES DYNAMIQUES MÉTROPOLITAINES

Le premier opus de Métroscope s'intéressait, en 2017, aux 15 premières métropoles créées. Ce millésime 2020, lui, analyse les 22 métropoles françaises.

Initiée par la Fnau, en partenariat avec France Urbaine, l'AdCF et l'ANCT, Métroscope est le fruit d'un travail de deux années d'observation mutualisée et de nombreux échanges au sein d'un réseau d'experts très impliqués et issus des agences d'urbanisme et des collectivités territoriales.

Cette publication dessine à la fois un portrait des métropoles françaises et offre une mise en valeur des spécificités de chacune, certaines de leurs facettes ainsi que certaines de leurs fragilités. Ceci dans l'optique de déconstruire les représentations que chacun porte sur les territoires.

Métroscope est une démarche transversale permettant la mise en œuvre d'un référentiel, d'une base de données et d'une méthodologie partagés entre intercommunalités et agences. Ce travail vise à analyser quatre fonctions métropolitaines – la fiscalité, l'enseignement supérieur et la recherche, l'emploi, l'habitat – mais également d'étudier une facette très particulière de ces territoires : celle de la qualité de vie. Près de 60 indicateurs ont été retenus dans cette publication. Il s'agit d'un travail réalisé par les territoires pour les territoires, pour éclairer l'action publique tant locale que nationale.

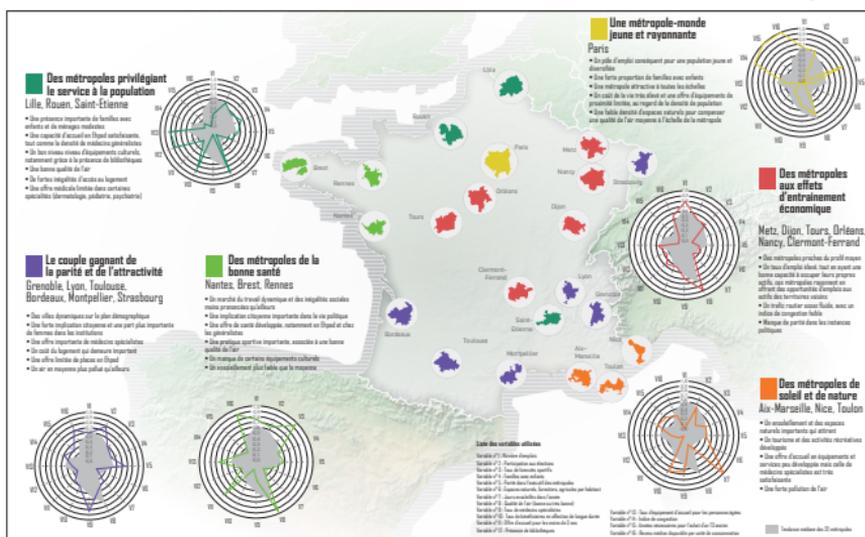
La publication, tout comme les données statistiques et les cartes sont accessibles en open data<sup>1</sup>. Il s'agit de faciliter leur appropriation par les acteurs et accompagner ainsi la décision.



<http://www.fnau.org/fr/publication/metroscope-2020/>

### Couverture de Métroscope 2020

### Typologie sur la qualité de vie dans les métropoles



## ● FOCUS SUR LA QUALITÉ DE VIE

La seconde partie de Métroscope présente les différents moyens mis en œuvre pour analyser la qualité de vie au sein des métropoles. Elle débute par une typologie qui apporte une vision synthétique mais qui n'est pas suffisante pour investir en profondeur le sujet de la qualité de vie. Ainsi pour ne pas se limiter à une vision qui aurait pu sembler caricaturale, la suite de cette partie présente une série de focus territorialisés. Ceux-ci mettent en exergue des expériences locales sur les manières de mesurer différents aspects du bien-vivre et démarches mises en place au niveau local.



## Séminaire des directeur.ices au Havre

### ● LA VIE (DÉMATÉRIALISÉE) DU RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME EN 2020

En 2020, la vie du réseau des agences d'urbanisme s'est poursuivie... de façon dématérialisée : réunions des instances élues, réunions des directeur.ices, des clubs techniques, organisation de webinaires et 41<sup>e</sup> rencontre des agences d'urbanisme. Le séminaire d'été des directeur.ices a été accueilli par l'Agence d'urbanisme Havre - Estuaire de la Seine (AURH). Il a été l'occasion de partager les enjeux de positionnement stratégique des agences d'urbanisme dans la perspective des nouveaux mandats. Pour offrir un lien territorial, l'agence s'était livrée à un bel exercice de « cartes postales » virtuelles.

Les instances élues de la Fnau se sont également tenues de manière dématérialisées : l'Assemblée Générale de juin, ainsi que celle d'octobre 2020 qui a réuni les élus renouvelés à l'issue des élections municipales. Le format distanciel, s'il réduit incontestablement la convivialité, offre en revanche une participation plus large et facilite la participation des agences ultramarines.

### ● UNE NOUVELLE FEUILLE DE ROUTE POUR LA FNAU

La Fnau a signé, fin 2020, un nouveau protocole avec les ministères de la Transition Ecologique et de la Cohésion des Territoires et des Relations avec Collectivités Territoriales, pour les années 2021 à 2027. Il dessine les grandes lignes du partenariat des agences avec l'Etat, avec l'objectif de construire une ingénierie au service des territoires, autour des enjeux nationaux : de planification ; de prospective ; d'observation territoriale et de coopérations européennes et internationales. La Fnau a par ailleurs formalisé en 2020 un accord-cadre avec l'ANCT qui vise à faciliter le recours à l'ingénierie des agences notamment pour les programmes portés par l'Etat.

Enfin, les élus du Bureau de la Fnau ont adopté la feuille de route qui servira de fil rouge pour la fédération durant le mandat. Elle rappelle les objectifs, pour la Fnau, d'animation du réseau des agences d'urbanisme pour contribuer à la fabrique des politiques publiques avec les territoires. Elle affirme aussi le rôle de la Fnau en *think tank* sur les enjeux de l'urbain et des territoires. Les objectifs de Zéro carbone, la construction d'une société du « care », l'émergence d'un nouveau contrat social, le renforcement des coopérations et solidarités territoriales seront les axes pour guider les partenariats, les productions et publications du réseau.

# ZOOM DÉMARCHES ET PERSPECTIVES

## ● LA CONNAISSANCE AU SERVICE DES TERRITOIRES : L'EXEMPLE DE LA DÉMARCHE AUTOUR DU LOGEMENT DES ÉTUDIANTS

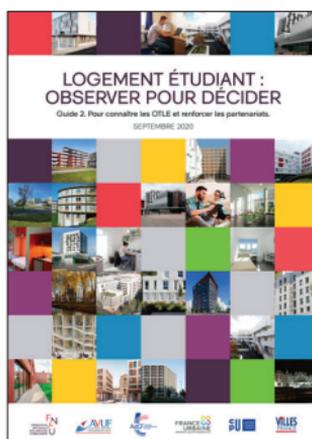
La Fnau travaille en réseau avec les associations de collectivités, la Conférence des Présidents d'Université (CPU) et la Caisse des dépôts-Banque des territoires afin de rapprocher le monde de l'enseignement supérieur et celui des collectivités territoriales en suscitant des projets communs.

Parmi les projets, la Fnau et l' Association des Villes Universitaires de France (Avuf) accompagnent le développement, depuis 2018, d'un réseau d'observatoires territoriaux du logement étudiant (OTLE). En 2020, le guide « Observer pour décider » qui avait permis aux premiers observatoires de se créer, a été actualisé. Ce nouvel opus met en lumière de nouveaux enjeux et plus spécifiquement ici la porosité plus grande entre le logement étudiant et celui des jeunes actifs.

Il dresse des exemples d'observatoire et met en avant les enjeux des acteurs qui composent ces observatoires. À la suite de sa parution, un nouvel appel à manifestation d'intérêt a été initié afin que les collectivités intéressées puissent être accompagnées dans le développement de leur OTLE.

En parallèle de ce projet, le réseau des collectivités ESR a souhaité accompagner les nouveaux élus en charge de ce sujet par la publication d'un BA-ba et d'un ensemble de fiches thématiques présentant les sujets de coopération entre monde de l'enseignement supérieur et collectivités.

Enfin, dans le cadre de la loi de recherche, a été organisé un webinar permettant de réfléchir aux besoins de coopérations entre recherche et collectivités sur des sujets aussi variés que les enjeux du vieillissement de la population, du réchauffement climatique, de la maîtrise des pandémies, ou encore des fractures sociales et numériques, en partant des collaborations qui ont été analysées par le Conseil général de l'économie, de l'industrie, de l'énergie et des technologies en partenariat avec les associations.



<http://www.fnau.org/fr/publication/logement-etudiant-observer-pour-decider-guide-2/>

<http://www.fnau.org/fr/publication/les-enjeux-territoriaux-de-l-enseignement-superieur-et-de-la-recherche/>

<http://www.fnau.org/fr/publication/ba-ba-de-l-enseignement-superieur-et-de-la-recherche-comprendre-les-pour-agir-en-faveur-de-l-innovation-et-des-etudiants-sur-son-territoire/>



# INTERNATIONAL

## ● FORUM URBAIN D'ABU DHABI

L'année marquée par la pandémie de Covid a bousculé l'activité et les projets internationaux. Avant que le monde ne soit au ralenti, il s'est retrouvé en février 2020 à Abu Dhabi pour le 10<sup>e</sup> Forum urbain mondial, sur le thème de la culture et l'innovation. Cet événement biennal d'ONU Habitat, est un point d'étape important sur la mise en œuvre du Nouvel agenda mondial, adopté en 2016. La Fnau, coordinatrice du Partenariat français pour la ville et les territoires (PFVT) sur mandat des ministères des Affaires étrangères et de la Transition écologique, a organisé la présence des acteurs français à cet événement, de l'animation du Pavillon français aux événements du



programme onusien. En amont du FUM, la Fnau a organisé dix groupes de travail, réunis pour produire des messages communs portés par tous les acteurs français pour habiter le futur, autour des droits urbains et du bien commun territorial. L'Apur, l'Institut Paris Region, les agences de Dunkerque, Bordeaux, Lyon ou Clermont-Ferrand étaient de l'aventure, soit à Abu Dhabi, soit dans les groupes de travail.



© Brigitte Barriol-Mathais

### Pavillon français au Forum urbain mondial

## ● DÉMARCHE IFSEI (INITIATIVE SERVICES ESSENTIELS)

Pour répondre aux nouvelles questions que posent la pandémie au monde et aux pays partenaires, la Fnau a fait partie de l'IFSEI – Initiative française pour les services essentiels à l'international. Portée par le Fédérateur Ville durable du ministère des Affaires étrangères autour des entreprises et des acteurs de l'urbain, 5 groupes de travail se sont réunis pour faire des propositions au ministère sur la manière dont les acteurs français peuvent venir en appui des pays partenaires pour lutter contre le Covid. La Fnau et le PFVT ont piloté le groupe de travail sur la maîtrise d'ouvrage urbaine et pour cela, ont conduit des interviews d'acteurs africains afin d'identifier les besoins des collectivités locales en matière de services essentiels et la manière dont ces besoins ont évolué suite au Covid. Un livret de recommandations a été publié.

# PUBLICATIONS

## DU RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME

### ● TRAITS D'AGENCES

En 2020, deux numéros de Traits d'agences ont été publiés avec la revue Traits Urbains. Outre celui accompagnant la 41<sup>e</sup> Rencontre, « **Explorons nos futurs (heureux)** », un numéro a été consacré à **l'accompagnement du renouveau des villes petites et moyennes**. Il relate des expériences déjà engagées par des agences aux côtés des collectivités sur la reconquête des centres des villes de taille intermédiaire, notamment à travers le programme « Action Coeur de Ville » ou encore sur les démarches déployées dans des petites villes, qui forment le maillage des fonctions vitales de notre territoire. Il aborde aussi les enjeux d'inter-territorialité et de coopération au sein des agglomérations ou des régions. Réalisées avant la crise, ces expériences d'agences identifient des postures et des clefs d'action qui prennent un relief tout particulier au regard de l'actualité : l'approche partenariale des projets, le rôle du commerce, de la mobilité, du logement, tout ce qui contribue à construire « des politiques du quotidien ».



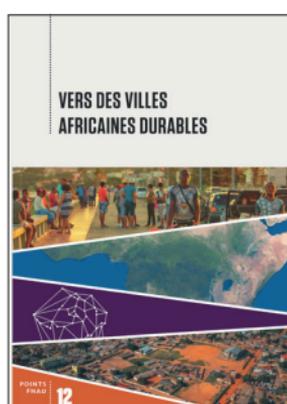
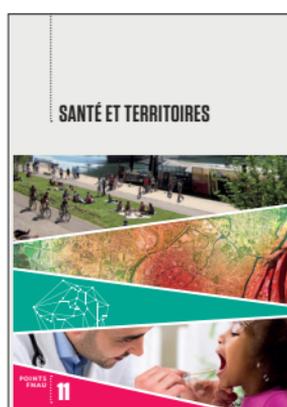
### ● POINT FNAU

#### Santé et territoires

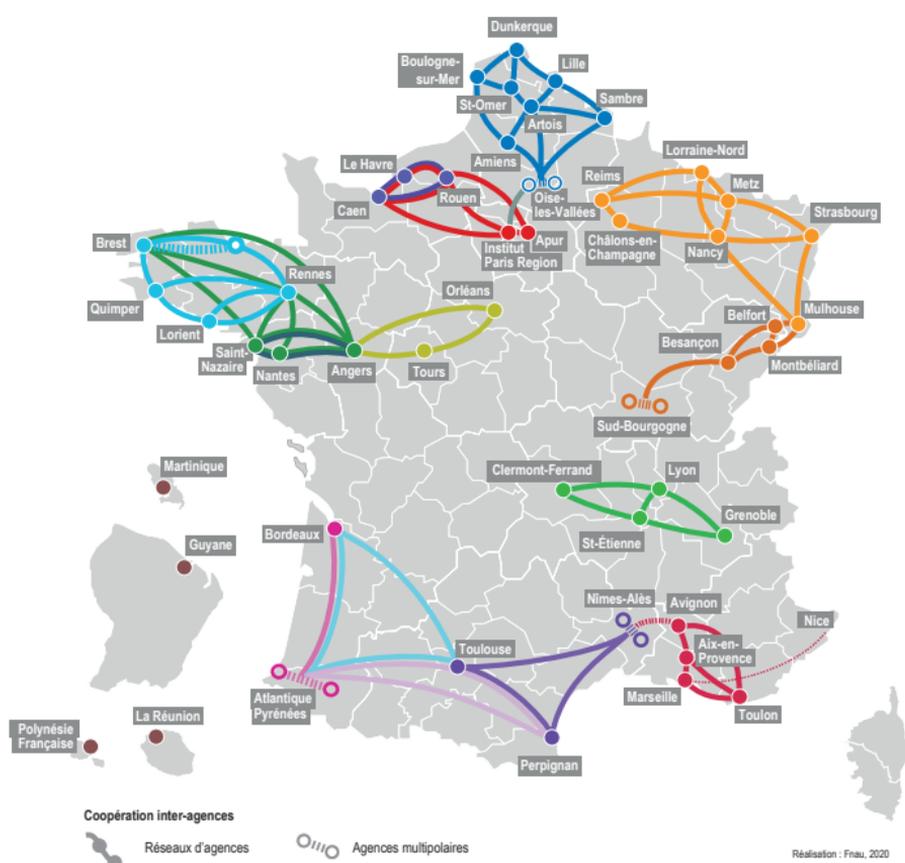
Avant même la Covid-19, la santé intéressait les agences d'urbanisme. Sujet transversal, la santé est entendue dans son acception large : du soin au bien-être. Ce Point Fnau livre des exemples de projets pour améliorer la santé des habitants. Plusieurs questions y sont traitées : l'urbanisme favorable à la santé, l'accès aux soins, la santé environnementale dans les politiques publiques ou la santé comme écosystème économique des territoires. Enfin, cet ouvrage esquisse des propositions pour une meilleure prise en compte de la santé et du bien-être dans les politiques publiques urbaines et d'aménagement.

#### Point Fnau Vers des villes africaines durables

Alors que la planète comptera près de 10 milliards d'habitants en 2050, les villes africaines accueilleront la plus grande part de cette croissance, en majorité dans leurs villes – déjà existantes ou à naître. Cette transition démographique interpelle les acteurs africains, États, autorités locales, société civile et universitaires. Co-construit avec ses partenaires africains, la Fnau propose un ouvrage présentant des pistes pour concevoir des villes durables, adaptées aux contextes locaux et aux futures évolutions urbaines.



# LE RÉSEAU DES AGENCES D'URBANISME - 2020



22, RUE JOUBERT - 75009 PARIS - FRANCE  
01 45 49 32 50 - FNAU@FNAU.ORG - WWW.FNAU.ORG

RETROUVEZ-NOUS ÉGALEMENT SUR LES RÉSEAUX

